

**Protokół nr 6/23**  
**z posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa,**  
**Porządku Publicznego i Infrastruktury Drogowej**  
**Rady Powiatu Kłodzkiego**  
**w dniu 26 czerwca 2023 roku**

Godz. rozpoczęcia: **08.30**

Godz. zakończenia: **09.30**

Miejsce posiedzenia: sala obrad Rady Powiatu Kłodzkiego (sala nr 109) w Starostwie Powiatowym w Kłodzku, przy ul. Okrzei 1.

W posiedzeniu wzięło udział 11 członków komisji oraz:

1. Kwinta Agata - Zastępca Dyrektora ZDP w Kłodzku,
2. Franaszczyk Dagmara - Sekretarz Nadleśnictwa Bystrzyca Kłodzka,
3. Kmieciak Marek - Inżynier Nadzoru Nadleśnictwa Bardo,
4. Palmowski Andrzej - Nadleśnictwo Jugów,
5. Pleśniarski Zbigniew - Nadleśnictwo Zdroje,
6. Totuszyński Paweł – adwokat prowadzący obsługę prawną Starostwa Powiatowego w Kłodzku,
7. Wysoczański Paweł - Naczelnik Wydziału Infrastruktury Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych.

*Listy obecności radnych oraz gości stanowią załączniki do protokołu.*

**ZAŁĄCZNIKI 1 – 2**

**Wiceprzewodniczący Komisji, P. Tadeusz Zieliński** – otworzył posiedzenie komisji, powitał członków komisji oraz uczestniczących w posiedzeniu gości. Następnie przedstawił porządek posiedzenia. Zapytał czy ktoś ma uwagi do porządku posiedzenia.

*Nikt nie zgłosił uwag.*

*Porządek posiedzenia został zamieszczony radnym na stronie internetowej [www.powiatkłodzki.rada365.pl](http://www.powiatkłodzki.rada365.pl) i stanowi załącznik do protokołu.*

**ZAŁĄCZNIK 3**

Porządek posiedzenia:

1. Ustalenie porządku obrad komisji.
2. Eksploatacja dróg powiatowych w związku z działalnością Lasów Państwowych i innych podmiotów przewożących towary masowe - współpraca w zakresie inwestycji na drogach powiatowych.
3. Bieżące opiniowanie projektów uchwał:
  - a) w sprawie pozbawienia dróg położonych na terenie Powiatu Kłodzkiego kategorii drogi powiatowej (była wojewódzka nr 380) – Gmina Nowa Ruda.
4. Sprawy różne:
  - a) ustalenie daty i tematów kolejnego posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa, Porządku Publicznego i Infrastruktury Drogowej,
  - b) przyjęcie protokołu nr 5/23 z posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa, Porządku Publicznego i Infrastruktury Drogowej w dniu 25 maja 2023 roku.

**Ad. 2 Eksploatacja dróg powiatowych w związku z działalnością Lasów Państwowych i innych podmiotów przewożących towary masowe - współpraca w zakresie inwestycji na drogach powiatowych.**

Etatowy Członek Zarządu, p. Piotr Marchewka wstępnie przedstawił informację dotyczącą rzeczoności tematu.

Pleśniarski Zbigniew - Nadleśnictwo Zdroje poinformował, że otrzymano dofinansowanie na inwestycję czarny asfalt – kwota to 900 tys. zł. W niedługim czasie może zostać podpisane porozumienie w tym zakresie.

Radny, p. Józef Kołt stwierdził, że tylko część przedstawicieli jest na dzisiejszym posiedzeniu komisji. Brak przedstawiciela m.in. Międzyzlesia.

Wiceprzewodniczący Komisji wyjaśnił, że zaproszenia zostały przesłane do wszystkich nadleśnictw natomiast na liście dzisiejszego posiedzenia znajdują się osoby, które potwierdziły swoją obecność.

Radny, p. Adam Łacki zapytał czy nadleśnictwa starają się o dodatkowe środki na cele, które służą powiatowi kłodzkiemu w zakresie infrastruktury drogowej bądź innej np. gospodarki wodnej? Często padają pytania - czy to na sesji czy komisjach - odnośnie malej retencji na terenie lasów bowiem ma to wpływ na gospodarkę wodną w powiecie kłodzkim także.

Kmieciak Marek - Inżynier Nadzoru Nadleśnictwa Bardo odpowiedział, że Lasy Państwowe działają w oparciu o plany finansowe. Każde nadleśnictwo próbuje uwzględnić w planie budżetowym jak najwięcej inwestycji, głównie drogowych. Na niektórych obszarach są ogromne pieniądze wydawane jako inwestycje wspólne np. w Bieszczadach. Jednak jest to często niezależne od nadleśnictw.

Wiceprzewodniczący Komisji – trzeba wyraźnie powiedzieć, że jeżeli nie będzie wspólnej debaty samorządu powiatowego, gminnego, nadleśnictw, jak również podmiotów które wywożą kruszywa z kopalń, budują bądź są na ukończeniu zbiorników retencyjnych stan infrastruktury drogowej będzie się pogarszał.

Radny, p. Józef Kołt zwrócił uwagę na fakt, iż podstawą dróg budowanych kiedyś była inna. Dzisiaj nie możemy zabronić użytkownikom wywozu drzewa po drogach powiatowych jeżeli normy na to pozwalają. Stan dróg jest fatalny – od podstaw, konstrukcji, podbudowy.

Wiceprzewodniczący Komisji – stwierdził słuszną uwagę przedmówcy. Nie należy kierować pretensji do Lasów Państwowych, jeżeli jest konieczność wywozu drzewa należałoby z wyprzedzeniem przedstawić harmonogram terminu tego wywozu.

Radny, p. Adam Łacki odniósł się do załączonego materiału – jest on syntetyczny, dotyka istoty sprawy, *„Znaczna część dróg powiatowych nie jest przystosowana do ruchu pojazdów wysokotonażowych, dlatego w celu zachowania przejezdności dróg nadmiernie eksploatowanych podczas transportu drewna z lasów oraz urobku z kamieniołomów, konieczna jest ciągła współpraca Powiatu Kłodzkiego z Nadleśnictwami i firmami prowadzącymi kamieniołomy w zakresie odbudowy i remontów dróg powiatowych”*.

Palmowski Andrzej - Nadleśnictwo Jugów objaśnił, że nie ma czegoś takiego jak harmonogram wywozu drzewa sprzedawanego na całą Polskę i Europę. Nie może być sytuacji kiedy w trudnych warunkach pogodowych drewno przez dłuższy okres jest magazynowane, ciąg dostaw musi być płynny inaczej drewno ulega deprecjacji.

Radna, p. Krystyna Śliwińska odniosła się do dyskusji, stwierdziła, iż jest problem wywozu drewna co jest zadaniem nadleśnictwa, niszczenia dróg i odpowiedzialności za nie - co jest zadaniem powiatu. Nie znaleziono jakiegokolwiek rozwiązania, które by temu przeciwdziało. Może należałoby pójść w kierunku zmiany technologii związaną z naprawą dróg – o ile to jest możliwe.

**Wiceprzewodniczący Komisji** zgodził się z przedmówczynią. Nie chciałby formułować daleko idących wniosków, które nie będą zrealizowane. Trzeba jasno powiedzieć, iż głównym powodem stanu dróg powiatowych jest brak pieniędzy.

**Radny, p. Józef Kołt** uważa, że w kwestii wywozu lasu nastąpił postęp – jest dofinansowanie z Lasów Państwowych. Być może faktycznie występuje nierówność w przekazywaniu środków, ale to się może zmienić.

**Kmiecik Marek - Inżynier Nadzoru Nadleśnictwa Bardo** - Lasy Państwowe zobligowane zostały do oddawania od swoich przychodów pieniądze na drogi lokalne, 2% oddawane jest do specjalnego funduszu, który tak naprawdę należy się samorządom z powrotem. To jest kwota mniej więcej ok. 3 mln zł. Pytanie – dlaczego do tak lesistego powiatu jakim jest powiat kłodzki i z taką ilością dróg powiatowych nie wraca co najmniej tyle albo więcej? Być może ten fundusz jest bardzo ważnym elementem do którego można było się zwrócić, jeżeli chodzi o kwestię redystrybucji środków.

**Wiceprzewodniczący Komisji** – przypomniał, że rok temu była również podejmowana taka dyskusja. Nikt nie wie jaki jest „klucz” przekazywania tych środków, one powinny wrócić i do samorządu wojewódzkiego, powiatowego i gminnego. Są to trzy jednostki, które powinny się o nie upomnieć.

**Radny, p. Marek Mazurkiewicz** zgłosił wnioski formalne radnego do Zarządu Powiatu Kłodzkiego:

- 1) o ustalenie w jakiej wysokości i do jakiej instytucji finansowej trafiają środki z odpisu wysokości 2% sprzedawanego drewna przez nadleśnictwa, działające na terenie Powiatu Kłodzkiego,
- 2) zwrócenie się z apelem do instytucji zarządzających, aby środki przeznaczone na remonty dróg /gminnych, powiatowych, wojewódzkich/ były w dyspozycji nadleśniczych.

*Komisja 11 głosami za pozytywnie przyjęła rzeczony wniosek.*

**Radny, p. Zbigniew Łopusiewicz** powiedział, że zdecydowanie więcej drewna wywozi się z lasu niż było to kilka lat temu. Również kiedyś sprzedaż nie była w całości *loco las*, teraz wszystko sprzedaje się jako *loco las*. Dawniej część tego drewna trafiała na składnicę drewna, część była wywożona samochodami ale część wywożona pociągiem. I to jest problem –zwiększony został wywóz drewna naszymi drogami. W tej chwili drogi które są remontowane z udziałem środków Lasów Państwowych są odbudowywane w innej technologii – takiej gdzie podwyższa się tonaż tej drogi, a więc i koszty realizacji tych inwestycji zdecydowanie się zwiększają. Dodał, że zamierzał zgłosić wniosek formalny by 50% czy 70% środków, które nadleśnictwo przekazuje pozostawało w gestii nadleśnictwa. Wówczas jest jasny obraz sytuacji, na które drogi gminne i powiatowe powinny te środki trafić.

**Wiceprzewodniczący Komisji** stwierdził, że sugestia i „wniosek” przedmówcy zostanie poszerzony i uwzględniony przez Zarząd Powiatu Kłodzkiego.

**Radna, p. Krystyna Śliwińska** zapytała, czy można byłoby uzyskać informację – nawet w skali ogólnokrajowej – jak wygląda lesistość w poszczególnych częściach Polski i kierowane środki do różnych jej części w zestawieniu z subregionem wałbrzyskim?

**Wysoczański Paweł - Naczelnik Wydziału Infrastruktury Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych** odniósł się do dyskusji i wspominał, iż w przypadku realizacji przedsięwzięć wspólnych są dofinansowania z Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych. Zdecydowana większość funduszy trafia do powiatu kłodzkiego, podpisywane są porozumienia i środki, które zostaną przeznaczone na drogi powiatowe to ok. 1 mln 700 tys. zł., natomiast na drogi na terenie powiatu kłodzkiego – włącznie z gminnymi to ok. 7 mln – one trafią jeszcze w tym roku na inwestycje.

*Materiał dotyczący tematu został zamieszczony na stronie internetowej [www.powiatkłodzki.rada365.pl](http://www.powiatkłodzki.rada365.pl) i stanowi załącznik do protokołu.*

**ZAŁĄCZNIK 3**

Po przerwie.

**Ad. 3 Bieżące opiniowanie projektów uchwał:**

- a) w sprawie pozbawienia dróg położonych na terenie Powiatu Kłodzkiego kategorii drogi powiatowej (była wojewódzka nr 380) – Gmina Nowa Ruda.

Etatowy Członek Zarządu, p. Piotr Marchewka zreferował projekt uchwały.

Radny, p. Zbigniew Łopusiewicz poinformował o piśmie z dnia 20 czerwca 2023 roku podpisanym przez Zastępcę Wójta p. Annę Zawisłak, a dotyczy planowanej uchwały w sprawie drogi we Włodowicach.: „W odpowiedzi na pismo MG.4521.53.1.2023 informujące Gminę Nowa Ruda o zamiarze podjęcia Uchwały przez Radę Powiatu Kłodzkiego dotyczącą pozbawieniu statusu drogi powiatowej dróg na terenie Gminy Nowa Ruda, prosimy o ponowne przeanalizowanie sprawy zmiany kategorii dróg. Zgodnie z ustawą o drogach publicznych do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Droga ta ma zupełnie inną funkcję i całkowicie spełnia wymogi w/w ustawy w zakresie dróg powiatowych, ponieważ, do dróg powiatowych zalicza się drogi stanowiące połączenia miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą. Droga ta łączy 3 gminy i spełnia wszystkie kryteria drogi powiatowej natomiast zdecydowanie przewyższa kryteria przewidziane dla dróg gminnych. Stanowisko Gminy Nowa Ruda w całości poparł Wojewódzki Sąd Administracyjny uchylając poprzednią Uchwałę Rady Powiatu Kłodzkiego IX/69/2021 z dnia 29 września 2021. W przypadku gdy Rada Powiatu zdecyduje się podjąć uchwałę z naruszeniem prawa Gmina Nowa Ruda ponownie podejmie kroki zmierzające do zaskarżenia, a zarazem unieważnienia uchwały zmieniającej kategorie tych dróg. Liczymy, że w uzasadnieniu do podejmowanej uchwały znajdą się argumenty, które bezspornie będą wskazywały na zgodną z prawem zmianę kategorii tych dróg”.

Etatowy Członek Zarządu, p. Piotr Marchewka wyjaśnił, że WSA wskazał na fakt, aby w uzasadnieniu jasno było napisane, że ta droga nie spełnia kryteriów drogi powiatowej. Dysponujemy pełnym prawem do ponownego podjęcia uchwały.

Totuszyński Paweł – adwokat prowadzący obsługę prawną Starostwa Powiatowego w Kłodzku uważa, iż należy zwrócić uwagę, że w kwietniu 2020 roku Sejmik Województwa Dolnośląskiego wtedy podjął uchwałę o przekazaniu określonego odcinka w trybie tzw. kaskadowym. Jeżeli mielibyśmy doszukiwać się nieprawidłowości, to w działaniu Sejmiku ponieważ została przekazana faktycznie jednostce niższego rzędu. Jeżeli chodzi o kwestie prawnicze – uwagi, które Sąd Administracyjny zaakcentował w jego ocenie zostały uzupełnione i treść uzasadnienia projektowanej uchwały odnosi się do danego wyroku. Droga dalej przekazywana spełnia wymogi techniczne – jakie by one nie były – spełniała warunki drogi wojewódzkiej przez szereg lat, również spełnia wymogi drogi w tym wypadku gminnej. Co do sposobu działania gminy wiejskiej – Sąd Administracyjny wskazał, że Gmina nie może kwestionować uchwały w każdym zakresie, to w żaden sposób nie wynika z wydanego wyroku. Sąd przyznał rację gminie częściowo, wskazując, iż w tej części w której droga została przekazana, znajduje się na obszarze działania gminy – tutaj są zastrzeżenia co do treści argumentacji uzasadnienia. Natomiast na tym etapie – z uwagi na to, iż projekt ponownie wrócił, uwagi sądu zostały uwzględnione, Zarząd Dróg Powiatowych miał je na uwadze projektując dokument. Na dzień dzisiejszy od strony prawnej spełnia warunki formalne. Zaakcentował ważną kwestię – jest to następstwo trybu kaskadowego uruchomionego w 2020 roku przez Sejmik Województwa Dolnośląskiego.

Wiceprzewodniczący Komisji poprosił o przypomnienie na czym polega przekazanie w trybie zwykłym i jakie są różnice między tym przekazaniem.

**Totuszyński Paweł** – adwokat prowadzący obsługę prawną Starostwa Powiatowego w Kłodzku objaśnił, że diskutowany projekt uchwały odnosi się do trybu kaskadowego – ma to związek z tym, że na danym odcinku powstała droga wyższego rzędu. W tym zakresie jednostki samorządowe mając na uwadze zasadę proporcjonalności otrzymanego odcinka starają się, aby te fragmenty, które nie spełniają warunków ustawowych do przyjęcia, iż to droga rzędu powiatowej, gminnej znalazły się w gestii właściwego zarządcy odcinka drogi. Natomiast tryb zwykły najczęściej odnosi się do porozumienia dobrowolnego, wzajemnych uzgodnień. Obdarowany najczęściej oczekuje, iż odcinek drogi zostanie wyremontowany.

**Wiceprzewodniczący Komisji** dodał, że ważne są terminy przekazania.

**Etatowy Członek Zarządu, p. Piotr Marchewka** odniósł się do dyskusji – trwają prace nad ustawą. Nie będzie już obniżania drogi o dwa, trzy poziomy w dół. Będzie to rozwiązanie automatyczne.

*Komisja – 7 głosami za, 3 głosami wstrzymującymi, 1 głosem przeciwnym pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.*

**Ad. 4 Sprawy różne:**

- a) **ustalenie daty i tematów kolejnego posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa, Porządku Publicznego i Infrastruktury Drogowej**

**Wiceprzewodniczący Komisji** poinformował, iż następne posiedzenie Komisji odbędzie się w dniu 24 sierpnia 2023 roku, o godz. 10.00.

Temat posiedzenia:

1. *Ratownictwo medyczne w powiecie kłodzkim.*
2. *Realizacja zadań powiatu w zakresie transportu zbiorowego i dróg publicznych.*

- b) **przyjęcie protokołu: nr 5/23 z posiedzenia w dniu 25 maja 2023 roku.**

*Nie było uwag do protokołu.*

*Komisja – 11 głosami za, przyjęła protokół nr 5/23.*

**Radny, p. Borysław Zatoka** zwrócił się z interwencją na obszarze wsi Lutynia. Jest tam niebezpieczny zjazd w kierunku Ulęże. Jest tam naruszona nawierzchnia. Czy są poczynione postępy w sprawie? Kolejne pytanie wiąże się z kwestią tonaży ciężkich transportów przejeżdżających we wsi Wrzosówka. Powstaje tam największy dom drewniany. Pytanie, czy powiat jako zarządca drogi ma wpływ na uczynienie tej drogi bezpieczniejszej - chociażby mijanki. Trzecie pytanie związane jest ze stenem inwentaryzacji mostów.

**Etatowy Członek Zarządu, p. Piotr Marchewka** odpowiedział, że odpowiedź zostanie przekazana pisemnie. Co do pytania drugiego – każda mijanka to środki finansowe, których w budżecie na dzień dzisiejszy nie posiadamy. Jeśli jest problem z bezpieczeństwem prosi o zgłoszenie tego na piśmie. Dla zachowania nośności drogi i zabezpieczeniem przed degradacją można wprowadzić ograniczenia tonażowe.

**Radny, p. Borysław Zatoka** dodał, że jest tam mocno nadwyrężona infrastruktura drogowa i w momencie kiedy nie będzie jakiegokolwiek porozumienia wspólnego z gminą i stanowiska co do użytkowania tej drogi skutkować to będzie doszczętnym jej zniszczeniem.

Kwinta Agata - Zastępca Dyrektora ZDP w Kłodzku odpowiedziała radnemu, że temat był już poruszany na jednej z ostatnich posiedzeń komisji. Przeglądy mostów (ok. 324) są w trakcie, 5-letnie. Koniec września br. to termin realizacji i jeżeli firma przedłoży protokoły z przeglądów zostaną one udostępnione radnym.

Wiceprzewodniczący Komisji po wyczerpaniu porządku, zamknął posiedzenie komisji.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała:

Diana Zajac 

Wiceprzewodniczący Komisji

Tadeusz Zieliński

