

Protokół nr 2/25
z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów
Rady Powiatu Kłodzkiego
w dniu 26 lutego 2025 roku

Godz. rozpoczęcia: 8.15

Godz. zakończenia: 9.10

Miejsce posiedzenia: Starostwo Powiatowe w Kłodzku przy ul. Okrzei 1, sala 109.

W posiedzeniu wzięło udział 11 członków komisji oraz p. Agnieszka Rup- Grzyb- Główna Księgowa Starostwa Powiatowego w Kłodzku, p. Jadwiga Radziejewska- Dyrektor „Zespołu Opieki Zdrowotnej” w Kłodzku, p. Jarosław Beżyk- Dyrektor Wydziału Gospodarki Nieruchomościami.

Listy obecności radnych oraz gości stanowią załączniki do protokołu.

ZAŁĄCZNIK 1
ZAŁĄCZNIK 2

Porządek obrad stanowi załącznik do protokołu.

ZAŁĄCZNIK 3

Ad. 1 Ustalenie porządku obrad komisji.

Przewodniczący Komisji p. Czesław Kręcichwost powitał osoby uczestniczące w obradach, sprawdził obecność i stwierdził kworum. Oznajmił, że porządek obrad dzisiejszego posiedzenia został radnym przedłożony. Zapytał, czy są wnioski o zmianę porządku posiedzenia.

Nikt nie zgłosił uwag do porządku posiedzenia.

Porządek obrad:

1. Ustalenie porządku obrad komisji.
2. Monitorowanie sytuacji finansowej "Zespołu Opieki Zdrowotnej" w Kłodzku.
3. Dochody z tytułu opłat za użytkowanie wieczyste 2023- 2024 (aktualizacje opłat, dochody przekształceń użytkowania wieczystego w prawo własności).
4. Przyjęcie sprawozdania z pracy komisji w 2024 roku.
5. Zaopiniowanie projektów uchwał, przewidzianych w porządku obrad II sesji Rady Powiatu Kłodzkiego, w sprawie:
 - a. zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kłodzkiego,
 - b. zmiany budżetu Powiatu Kłodzkiego na 2025 rok,
 - c. zmiany Uchwały Nr XIII/130/2019 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek niepublicznych prowadzonych na terenie powiatu kłodzkiego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystania.
6. Sprawy różne:
 - a. przyjęcie protokołu nr 1/25 z posiedzenia komisji w dniu 31 stycznia 2025 roku.
 - b. ustalenie daty i tematów kolejnego posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów.

Ad. 2 Monitorowanie sytuacji finansowej "Zespołu Opieki Zdrowotnej" w Kłodzku.

Materiał dotyczący sytuacji finansowej „Zespołu Opieki Zdrowotnej” w Kłodzku stanowi załącznik do protokołu.

ZAŁĄCZNIK 4

Pani Jadwiga Radziejewska- Dyrektor „Zespołu Opieki Zdrowotnej” w Kłodzku omówiła informację, podkreślając, że badanie bilansu nie jest zakończone. Na pewno nic nie zmieni się na minus, a powinno zmienić się na plus- nierozliczony jest jeszcze IV kwartał. Oczekujemy zapłaty za nadwykonania w kwocie prawie 700 000 zł- jeśli zwrot będzie dokonany w 100%. Być może będzie to tylko 70%, ale to i tak da wynik wyższy o 490 000 zł. Zeszłoroczne nadwykonania za trzy kwartały zostały zapłacone, ale nie wiadomo, jak będzie z tegorocznymi. Jest zalecenie, aby ich nie robić, ale pewne nadwykonania są niezależne od nas, jak np. oddział wewnętrzny, który na 12 lutego ma wykonanie 220%. Wynika to z faktu, że zamknięty jest oddział wewnętrzny z Ząbkowicach, w Polanicy- Zdroju i ograniczone przyjęcia w Bystrzycy. Dla potrzeb pacjentów z naszego terenu, których nie można nigdzie ulokować uruchomione zostały alternatywne miejsca na innych oddziałach, gdyż bywały dni, że pacjentów było 77, a miejsc na oddziale wewnętrznym jest tylko 50. Zgodnie z dziś obowiązującymi przepisami nie można sfinansować tych nadwykonań, bo to jest pokrywane ryczałtem. ZOZ na bieżąco wykonuje remonty, ale te tylko ze zaleceń, poprawiające komfort pracy personelu i pobytu pacjentów. Aplikuje o środki z KPO- pierwszy wniosek został rozstrzygnięty pozytywnie i szpital otrzymał 300 000 zł na zakup sprzętu, drugi wniosek na długoterminowa opiekę (termomodernizacja budynku szpitala w Nowej Rudzie wraz z wyposażeniem)- do 28 lutego rozstrzygnięcie. Kolejny wniosek dotyczy budowy centrum zdrowia psychicznego i tu też ocena celowości inwestycji jest pozytywna, w tej chwili procedowane jest to na poziomie Ministerstwa Zdrowia. Wnioski składane będą jeszcze na informatyzację szpitala i cyberbezpieczeństwo- trzeba zabezpieczać dane w szpitalach.

Przewodniczący Komisji zapytał, czy Pani Dyrektor jest dobrej myśli, że zostanie to zapłacone?

Pani Jadwiga Radziejewska- Dyrektor „Zespołu Opieki Zdrowotnej” w Kłodzku odpowiedziała, że wydaje się to bardzo możliwe, gdyż szpitale powiatowe zjednoczyły się w tej walce i zapowiadają protesty w sytuacji, gdyby nadwykonania nie były zapłacone w całości.

Przewodniczący Komisji zadał pytanie, czy szpital bez oddziału wewnętrznego to nadal szpital?

Pani Jadwiga Radziejewska- Dyrektor „Zespołu Opieki Zdrowotnej” w Kłodzku odpowiedziała, że szpital może istnieć bez oddziału wewnętrznego, ale taki szpital nie może mieć szpitalnego oddziału ratunkowego.

Radny p. Grzegorz Jung poprosił o rozwinięcie tematu budowy centrum, na które szpital próbuje pozyskać środki zewnętrzne.

Pani Jadwiga Radziejewska- Dyrektor „Zespołu Opieki Zdrowotnej” w Kłodzku przypomniała, że w 2023 roku jednostka aplikowała o umieszczenie szpitala kłodzkiego w rozporządzeniu, w wykazie pilotażowego programu centrum zdrowia psychicznego. Od 1 stycznia 2024 roku szpital świadczy w tym zakresie usługi. W ramach centrum zdrowia psychicznego mamy oddział psychiatrii ogólny stacjonarny, oddział psychiatrii dzienny, punkt konsultacyjny, mamy poradnię zdrowia psychicznego oraz opiekę środowiskową i psychiatryczną. 30% pacjentów centrum jest spoza powiatu kłodzkiego, a nawet z powiatu nyskiego. Pojawiła się możliwość wybudowania centralnego ośrodka- oddział stacjonarny, oddział dzienny, klub środowiskowy, terapia mieściłoby się w jednym budynku. Ten budynek byłby czterokondygnacyjny- musimy mieć dwa razy więcej łóżek, gdyż poszerzamy zakres o powiat dzierzoniowski i ząbkowicki. Centrum byłoby

w pełni wyposażone, pod kątem pacjentów specyficznych. W projekcie, który został złożony wyposażenie jest dostosowane do specyfiki tego oddziału. Lokalizacja to miejsce po starej stolarni, na ul. Szpitalnej 1.

Radny p. Robert Duma zauważył, że rząd najbardziej wspiera kardiologię, choroby nowotworowe i neurologię i one są na plusie- czy ta tendencja będzie się utrzymywać?

Pani Jadwiga Radziejewska- Dyrektor „Zespołu Opieki Zdrowotnej” w Kłodzku odpowiedziała, że faktycznie, ale neurologia to nie onkologia. Nie mamy żadnego oddziału onkologicznego. Jest oddział udarowy w ramach neurologii i za to jest lepiej płacone. Trzy lata temu agencja przeliczyła wszystkie procedury neurologiczne, a jeszcze wcześniej kardiologiczne i to są te tzw. „lokomotywy”, które ciągną cały szpital. W ramach kardiologii mamy trzy produkty nielimitowane, jak hemodynamika, elektrofizjologia serca. Na tych oddziałach jest duże wykonanie, stąd bierze się dodatni wynik finansowy. W ubiegłym roku przeliczono procedury internistyczne i one po raz pierwszy zostały doszacowane, a w związku z tym oddział wewnętrzny zdecydowanie zmniejszył stratę. Jest szansa, aby oddział wewnętrzny bilansował się. Niestety niedoszacowane są takie oddziały jak pediatria, ginekologia z położnictwem i noworodki. Specyfika tych dwóch oddziałów prowadzi w większej części do zasady gotowości- kiedy poród pojawia się to wtedy się go obsługuje, jak nie ma porodów to niestety jest czekanie w gotowości. Natomiast w oddziale pediatrycznym jest sezonowość, gdy są epidemie, wówczas są pacjenci, a jednak utrzymanie oddziału jest stałe. Średnia za ubiegły rok to 80% obłożenia, a w oddziale ginekologiczno- położniczym to ok. 60%. Czekamy na ustawę, która będzie regulowała kwestie położnictwa. Były projekty, ale nie było wspólnej decyzji i się nie pojawiła. Było założenie, że jak oddział nie ma 400 porodów to wówczas nie będzie otrzymywał kontraktu. W tej chwili jest nowy projekt, który jest w konsultacjach społecznych, w którym jest dowolność w działaniu. Zmiany, jakie miały nastąpić za naszą propozycją to rozliczanie porodów w oddziałach ginekologicznych. Oznacza to tyle, że nie będzie takich norm zatrudnienia, jak teraz, czyli 4 położne na dyżurze dzień i noc- wymóg NFZ. Nawet jak np. w lutym było 14 porodów, czyli co drugi dzień to obsada musiała być pełna przez cały czas. Oczywiście musi być też lekarz. Złagodzenie norm zatrudnienia pozwoliłoby odbierać porody fizjologiczne na oddziałach ginekologicznych. Na pewno minie kilka miesięcy zanim zmiany w tym zakresie pojawią się.

Radny p. Robert Duma zauważył, że to, co dzieje się z demografią to dramatyczna sytuacja. 50% naszego społeczeństwa to seniorzy. Trzeba się do tego przyzwyczaić i dostosować do tych faktów. Decyzje muszą być odgórne.

Pani Jadwiga Radziejewska- Dyrektor „Zespołu Opieki Zdrowotnej” w Kłodzku powiedziała, że ten sam problem ma cała Polska. U nas jest 260 porodów, a w Polanicy- Zdroju 300. A jeszcze w 2017 roku w szpitalu kłodzkim było 800 porodów. Oddziały generują rocznie ok 3 000 000 zł straty. Nawet przy połączeniu tych dwóch oddziałów w jeden, jest on w stanie odebrać rocznie ok. 600 porodów, bo tyle aktualnie rodzi się dzieci rocznie na obu oddziałach.

Ad. 3 Dochody z tytułu opłat za użytkowanie wieczyste 2023- 2024 (aktualizacje opłat, dochody przekształceń użytkowania wieczystego w prawo własności).

Materiał dotyczący powyższego tematu stanowi załącznik do protokołu.

ZAŁĄCZNIK 5

Pan Jarosław Beżyk- Dyrektor Wydziału Gospodarki Nieruchomościami omówił materiał przekazany radnym informując, że corocznie zarząd powiatu przedkłada radzie informację o dochodach za użytkowanie wieczyste i dochody przekształceń użytkowania wieczystego w prawo własności. Dochody te są na stałym

poziomie, z niewielką tendencją wzrostową, a to na skutek podejmowanych działań, obligatoryjnie wymuszanych przez ustawę. Odnotowuje się niewielki spadek rok do roku z poziomu 130 000 zł (2023 rok) do kwoty 83 000 zł (2024 rok). Podmioty, które były zobowiązane do wnoszenia opłat z tytułu przekształcenia korzystały ze spłat jednorazowych. Spłata jednorazowa za okres przyszłych lat, stąd nadwyżka planowanych dochodów. W 2024 roku spłat jednorazowych odnotowano mało, gdyż bonifikata ustawowa była na wyczerpaniu- wynosiła tylko 10%, a w 2025 roku takiej bonifikaty nie ma. Stałe dochody, planowane w tym obszarze będą wynosiły ok 95 000 zł corocznie, aż do 2039 roku. Dla powiatu zostaje 25%. Natomiast jeżeli chodzi o użytkowanie wieczyste to należy zwrócić uwagę na jedną rzecz, że powiat jako jednostka samorządu terytorialnego nie ma swoich nieruchomości oddanych w użytkowanie wieczyste. Bazujemy na nieruchomościach Skarbu Państwa i z tego powiat ma dochody rządu 25%. Corocznie dokonywane są aktualizacje, które przyczyniają się do tego, aby wszystkie opłaty z tytułu użytkowania wieczystego były pobierane adekwatnie do wartości nieruchomości. W 2023 roku łącznie uzyskano w tym zakresie dochód ponad 3 600 000 zł, a w 2024 roku dochód ten wyniósł ponad 3 800 000 zł. Planujemy, że w 2025 roku naliczeń z tytułu użytkowania wieczystego wyjdzie ponad 4 000 000 zł. (dochód powiatu w tym obszarze mógłby wynieść ponad 1 000 000 zł). Tendencja na lata przyszłe wskazuje, że dochody te będą wzrastały, wraz ze wzrostem cen nieruchomości. Są oczywiście przypadki, kiedy dochodzi do pewnych perturbacji- nieruchomości wytypowane do aktualizacji z tytułu użytkowania wieczystego zostały dotknięte skutkami powodzi. Dokonując aktualizacji tej opłaty przyczynilibyśmy się do tego, że pogarszamy sytuację finansową podmiotów. Uzasadnieniem prawnym jest zmiana stanu faktycznego tej nieruchomości. Rzeczoznawca, który dokonywał wyceny według stanu sierpniowego stwierdził, że po sytuacji wrześniowej, ta nieruchomość nie jest tyle warta. I to jest powód, dla którego nie możemy poddać takiej nieruchomości aktualizacji, na podstawie takiego operatu szacunkowego, który został sporządzony, bo jest on nieadekwatny do sytuacji faktycznej. W sytuacji sporu sądowego jest właściwie pewne, że zakończyłby się przegraną. Jeśli chodzi o tendencję na lata przyszłe- dochody będą rosły, ale nie ma co spodziewać się nagłych wzrostów. Staramy się poddawać jak największą ilość nieruchomości aktualizacji operatów szacunkowych, ale jesteśmy uzależnieni od środków wojewódzkich. Wskazując na zagrożenia, to przede wszystkim utrata płynności finansowej użytkowników wieczystych, co wpłynie na dochody powiatu. Mamy łatwą możliwość ubiegania się o zmianę stawki procentowej- większość nieruchomości, które są własnością Skarbu Państwa została oddana na tzw. cele inne. Mamy tu przede wszystkim usługi, dla których podstawowa stawka to 3% wartości nieruchomości i jeżeli plan miejscowy będzie przewidywał również mieszkaniówkę to użytkownik wieczysty może składać wniosek o zmianę takiej stawki procentowej na 1%. Skarb Państwa musi dokonać takiej zmiany, a skutkiem tego jest zmniejszenie tej opłaty trzykrotnie. Zdarzają się takie sytuacje. Kolejną kwestią jest roszczenie sprzedaży, czyli przepisy, które zostały wprowadzone w 2023 roku do ustawy o gospodarce nieruchomościami. To jest roszczenie użytkowników wieczystych o sprzedaż nieruchomości na ich rzecz. Jeżeli zostaną spełnione wymogi ustawowe to powiat musi taką zgodę wyrazić. Do tej pory złożonych zostało 56 wniosków. Sporządzone zostały trzy akty notarialne, które zakończyły tę procedurę, a kolejne są procedowane. To również wpłynie na fakt, że baza własności Skarbu Państwa zostanie pomniejszona, a wraz z tym dochody. Ponadto mamy też skutki powodzi, którą rzeczoznawcy będą szacować. Szczegółowa informacja o aktualizacji nieruchomości w 2024 roku została przedstawiona.

Przewodniczący Rady zapytał o cel użytkowania wieczystego. Czy jeżeli w Stroniu Śląskim huta szkła Violetta miała użytkowanie wieczyste, to czy w związku z faktem, że nie ma tego obiektu, to można je wygasić?

Pan Jarosław Beżyk- Dyrektor Wydziału Gospodarki Nieruchomościami odpowiedział, że należałoby sięgnąć do podstaw prawnych użytkowania wieczystego. Jeżeli powstało ono w wyniku uwłaszczenia przedsiębiorstwa państwowego, to następowało to z mocy prawa. Więc Skarb Państwa w takiej sytuacji jest tylko właścicielem nieruchomości, a użytkowanie wieczyste trwa. Natomiast jeżeli takie użytkowanie

wieczyste nastąpiło na mocy czynności cywilnoprawnej, czyli w drodze aktu notarialnego, to rozwiązanie takiego użytkownika wieczystego jest możliwe poprzez rozwiązanie takiej umowy, pod pewnymi rygorami. Istnieje procedura przewidziana w Kodeksie Cywilnym, gdzie użytkownik wieczysty może zrzec się prawa użytkownika wieczystego, ale w takiej sytuacji zrzeknie się zabudowań, które stanowią jego własność. Jeśli nie ma zabudowań, to istnieje taka możliwość.

Radna p. Małgorzata Kanecka poprosiła, aby w przyszłości w tabeli zestawienia nieruchomości poddanych aktualizacji była dodatkowa kolumna z informacją o powierzchni nieruchomości i czy ta nieruchomość jest zabudowana, czy nie.

Pan Jarosław Beżyk- Dyrektor Wydziału Gospodarki Nieruchomościami potwierdził, że informacja zostanie uzupełniona.

Ad. 4 Przyjęcie sprawozdania z pracy komisji w 2024 roku.

Komisja jednogłośnie- 11 głosami za przyjęła sprawozdanie, bez uwag.

Sprawozdanie z pracy komisji w 2024 roku stanowi załącznik do protokołu.

ZAŁĄCZNIK 6

Ad. 5 Zaopiniowanie projektów uchwał, przewidzianych w porządku obrad II sesji Rady Powiatu Kłodzkiego, w sprawie:

- a. zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kłodzkiego,
- b. zmiany budżetu Powiatu Kłodzkiego na 2025 rok

Pani Agnieszka Rup- Grzyb- Główna Księgowa Starostwa Powiatowego w Kłodzku omówiła zmiany w projektach uchwał, na podstawie uzasadnienia.

Przewodniczący Rady poprosił, aby w projekcie uchwały oprócz numeru drogi był również jej przebieg, gdyż nie każdy zna drogi po numeracji.

Wicestarosta Kłodzki p. Piotr Marchewka powiedział, że takie zapisy, oparte o numery są wymagane z racji, że jest to projekt uchwały. Obiecał przestanie radnym wykazu dróg powiatowych z numeracją i przebiegiem, aby łatwiej było znaleźć konkretną drogę.

- c. zmiany Uchwały Nr XIII/130/2019 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek niepublicznych prowadzonych na terenie powiatu kłodzkiego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystania.

Nieetatowy Członek Zarządu Powiatu Kłodzkiego p. Dariusz Kłonowski omówił zmiany w projekcie uchwały. Jest to akt prawa miejscowego, uchwalony w 2019 roku, a uaktualnienie polega na określeniu daty złożenia sprawozdania przez jednostki niepubliczne, które występują o dotację. Zmiana polega na zapisie „pierwszym roboczym dniu miesiąca”. Ponadto zmiana dotyczy wykazywania w sprawozdaniu uczniów spoza naszego kraju, a konkretnie obywateli Państwa Ukraińskiego. Na tych uczniów mamy osobne środki finansowe.

Ad 5. Sprawy różne:

a. przyjęcie protokołu nr 1/25 z posiedzenia komisji w dniu 31 stycznia 2025 roku

Komisja jednogłośnie- 11 głosami za przyjęła protokół nr 1/25.

b. ustalenie daty i tematów kolejnego posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów

Komisja ustaliła kolejne posiedzenie na dzień sesji marcowej o godz. 8.15. Tematyka:

1. Informacja Dyrektora "Zespołu Opieki Zdrowotnej" w Kłodzku na temat sposobu i wysokości finansowania świadczeń zdrowotnych w "Zespole Opieki Zdrowotnej" w Kłodzku w 2025 roku oraz podsumowanie finansowania za rok 2024.
2. Informacja na temat sytuacji finansowej Powiatowego Urzędu Pracy w Kłodzku.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała:
Marta Paprocka

Marta Paprocka

Przewodniczący Komisji

Czesław Kręcichwost
Czesław Kręcichwost