

**UCHWAŁA NR VIII/41/2025
RADY POWIATU KŁODZKIEGO**

z dnia 25 czerwca 2025 r.

w sprawie skargi z dnia 2 czerwca 2025 r. wniesionej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem Rady Powiatu Kłodzkiego przez [REDAKTOWANE] na uchwałę nr VI/27/2025 Rady Powiatu Kłodzkiego z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie stanowiska Rady Powiatu Kłodzkiego dotyczącego projektu "Programu redukcji ryzyka powodziowego w zlewni Nysy Kłodzkiej" opracowanego przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie po powodzi z września 2024 r.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 roku, poz. 107), w związku z art. 54 §1 i §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2024 roku, poz. 935) Rada Powiatu Kłodzkiego uchwała co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 2 czerwca 2025 roku wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem Rady Powiatu Kłodzkiego przez [REDAKTOWANE] na uchwałę nr VI/27/2025 Rady Powiatu Kłodzkiego z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie stanowiska Rady Powiatu Kłodzkiego dotyczącego projektu "Programu redukcji ryzyka powodziowego w zlewni Nysy Kłodzkiej" opracowanego przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie po powodzi z września 2024 r.

§ 2. Wyrażone w § 1 stanowisko zostało zawarte w odpowiedzi na skargę, która stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Przekazać skargę z dnia 2 czerwca 2025 r. wraz z odpowiedzią na skargę oraz aktami sprawy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Kłodzkiego poprzez przesłanie skargi wraz z odpowiedzią na skargę oraz aktami sprawy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

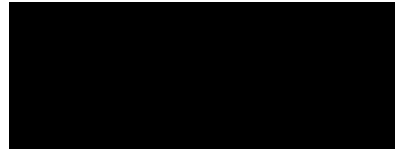
§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr VIII/41/2025
Rady Powiatu Kłodzkiego
z dnia 25 czerwca 2025 r.

Kłodzko, 25 czerwca 2025 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
Ul. Św. Mikołaja 78/79
50 – 126 Wrocław**

Strona skarżąca:





Organ:

Rada Powiatu Kłodzkiego
ul. Okrzei 1
57-300 Kłodzko

Odpowiedź organu na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2024 roku, poz. 935) Rada Powiatu Kłodzkiego uznaje skargę za bezzasadną i wnosi o:

- 1) oddalenie skargi wniesionej przez 
 na uchwałę nr VI/27/2025 Rady Powiatu Kłodzkiego z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie stanowiska Rady Powiatu Kłodzkiego dotyczącego projektu "Programu redukcji ryzyka powodziowego w zlewni Nysy Kłodzkiej" opracowanego przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie po powodzi z września 2024 r.
- 2) o zasądzenie od strony skarżącej na rzecz organu kosztów postępowania.

Uzasadnienie

2 czerwca 2025 roku do Rady Powiatu Kłodzkiego wpłynęła skarga wniesiona przez [REDAKTOWANE] na uchwałę nr VI/27/2025 Rady Powiatu Kłodzkiego z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie stanowiska Rady Powiatu Kłodzkiego dotyczącego projektu "Programu redukcji ryzyka powodziowego w zlewni Nysy Kłodzkiej" opracowanego przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie po powodzi z września 2024 r.

Skargę złożono na podstawie art. 87 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym. Zaskarżonej uchwale zarzucono naruszenie art. 3d ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym w zw. z art. 46 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 54 ust. 3 oraz art. 33 ust. 1 i art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.), poprzez nieprzeprowadzenie obowiązkowych konsultacji społecznych oraz strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu uchwały stanowiącej plan i politykę w dziedzinie gospodarki wodnej i wykorzystania terenu, mogącej znacząco oddziaływać na środowisko, w tym na obszary Natura 2000, co według Skarżącej skutkowało naruszeniem prawa mieszkańców do udziału w procesie decyzyjnym oraz istotnym naruszeniem trybu podjęcia uchwały.

Rada Powiatu Kłodzkiego uznaje skargę w całości za bezzasadną.

Odpowiedź na skargę

Zgodnie z art. 3d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym:

Art. 3d. [Konsultacje z mieszkańcami powiatu; budżet obywatelski]

- 1. W przypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla powiatu mogą być przeprowadzane na jego terytorium konsultacje z mieszkańcami powiatu.*
- 2. Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami powiatu określa uchwała rady powiatu.*

Na podstawie art. 3d ust.2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym Rada Powiatu Kłodzkiego podjęła uchwałę nr V/51/2018 z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Powiatu Kłodzkiego.

Zgodnie z § 3 ust. 1 uchwały nr V/51/2018 Rady Powiatu Kłodzkiego z dnia 29 czerwca Konsultacje społeczne przeprowadza się:

- 1) *gdy wymagają tego przepisy ustaw,*
- 2) *z inicjatywy starosty, zarządu powiatu kłodzkiego lub rady powiatu kłodzkiego,*
- 3) *na wniosek mieszkańców powiatu kłodzkiego w liczbie co najmniej 100 osób.*

§ 4 ust.1 Konsultacje przeprowadza się w jednej z następujących form:

- 2) otwarte spotkanie konsultacyjne z mieszkańcami.*

Dowód: uchwała nr V/51/2018 Rady Powiatu Kłodzkiego z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Powiatu Kłodzkiego.

Przepis art. 3d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym ma charakter fakultatywny. Należy podkreślić że konsultacje społeczne dot. "Programu redukcji ryzyka powodziowego w zlewni Nysy Kłodzkiej" prowadzą kompleksowo dla całej zlewni Nysy Kłodzkiej Wody Polskie. Nie mniej jednak organy Powiatu Kłodzkiego podjęły szereg działań i inicjatyw, aby konsultowany "Program redukcji ryzyka powodziowego w zlewni Nysy Kłodzkiej" autorstwa Wód Polskich dotarł do mieszkańców Powiatu Kłodzkiego i aby każdy mieszkaniec mógł się wypowiedzieć na jego temat.

5 marca 2025 r. o godzinie 11:00 odbyła się III nadzwyczajna sesja Rady Powiatu Kłodzkiego. Sesja odbyła się w siedzibie Starostwa Powiatowego w Kłodzku, ul. Okrzei 1, sala obrad Rady Powiatu nr 109. Jedynym tematem sesji było omówienie „Planu redukcji ryzyka powodziowego w zlewni Nysy Kłodzkiej”. Sesja miała charakter otwarty, obrady były ogólnodostępne, a na stronie Biuletynu Informacji Publicznej starostwa www.bip.powiat.klodzko.pl w dniu 26 lutego 2025 r. opublikowane zostało ogłoszenie o sesji wraz z porządkiem obrad.

Na sesję zaproszone zostały media za pośrednictwem których przekazana została relacja z sesji. Obrady sesji dostępne były również on-line, a link do obrad dostępny był na stronie internetowej starostwa www.powiat.klodzko.pl oraz w BIP starostwa www.bip.powiat.klodzko.pl. Nagranie archiwalne z obrad sesji jest cały czas dostępne dla zainteresowanych na stronach internetowych starostwa. Informacja dot. konsultacji społecznych dotyczących programu redukcji ryzyka powodziowego w zlewni Nysy Kłodzkiej, przygotowanego przez PGW Wody Polskie została również opublikowana 3 marca 2025 r. na profilu starostwa Facebook

Dowód: Ogłoszenie o sesji - wydruk ze strony BIP starostwa - <https://bip.powiat.klodzko.pl/9773/iii-nadzwyczajna-sesja-rady-powiatu-klodzkiego-w-dniu-5-marca-2025-roku.html>

Dowód: Wydruk postu z profilu starostwa na portalu Facebook <https://www.facebook.com/PowiatKlodzko/posts/-konsultacje-spo%C5%82ecznew-ramach-sesji-nadzwyczajnej-rady-powiatu-k%C5%82odzkiego-zapra/1070342998459266/>

W sesji oprócz radnych powiatowych udział wzięli liczni mieszkańcy Powiatu Kłodzkiego, a także przedstawiciele Wód Polskich, którzy przedstawili „Plan redukcji ryzyka powodziowego w zlewni Nysy Kłodzkiej” oraz odpowiadali na liczne pytania mieszkańców i radnych.

Dowód: korespondencja mailowa z dnia 27 lutego 2025 r. pracownika Wód Polskich z Grzegorzem Gredysem Sekretarzem Powiatu Kłodzkiego.

Dowód: Protokół z III nadzwyczajnej sesji Rady Powiatu Kłodzkiego z dnia 5 marca 2025 r.

Dzień po sesji 6 marca 2025 r. na stronie Starostwa www.powiat.klodzko.pl opublikowane zostało sprawozdanie z sesji oraz opublikowany został link do konsultacji społecznych na stronie internetowej Wód Polskich.

Dowód: Wydruk ze strony internetowej starostwa <https://powiat.klodzko.pl/9852/konsultacje-spoeczne-programu-redukcji-ryzyka-powodziowego-w-zlewni-nysy-klodzkiej-rozpoczete.html>

30 kwietnia 2025 r. o godzinie 10:00 odbyła się VI sesja Rady Powiatu Kłodzkiego. Sesja odbyła się w siedzibie Starostwa Powiatowego w Kłodzku, ul. Okrzei 1, sala obrad Rady Powiatu nr 109. Jednym z punktów sesji było rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie stanowiska Rady Powiatu Kłodzkiego dotyczącego projektu „Programu redukcji ryzyka powodziowego w zlewni Nysy Kłodzkiej” opracowanego przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie po powodzi z września 2024 roku.

Sesja miała charakter otwarty, obrady były ogólnodostępne, a na stronie Biuletynu Informacji Publicznej starostwa www.bip.powiat.klodzko.pl w dniu 24 kwietnia 2025 r. opublikowane zostało ogłoszenie o sesji wraz z porządkiem obrad.

Obrady sesji dostępne były również on-line, a link do obrad dostępny był na stronie internetowej starostwa www.powiat.klodzko.pl oraz w BIP starostwa www.bip.powiat.klodzko.pl. Nagranie archiwalne z obrad sesji jest cały czas dostępne dla zainteresowanych na stronach internetowych starostwa.

Dowód: Ogłoszenie o sesji - wydruk ze strony BIP starostwa - <https://bip.powiat.klodzko.pl/10186/vi-sesja-rady-powiatu-klodzkiego-w-dniu-30-kwietnia-2025-roku.html>

Rada Powiatu reprezentuje mieszkańców powiatu tworzących lokalną wspólnotę samorządową i jej działania mają na celu dobro wszystkich mieszkańców zgodnie z zakresem i odpowiedzialnością określoną w art. 4 Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. 2024.107 t.j.). Należy również zauważyć, iż „Program redukcji ryzyka powodziowego w zlewni Nysy Kłodzkiej” to zestaw kompleksowych działań proponowanych do realizacji w ujęciu wariantowym i nie przesądzających na obecnym etapie o ich ostatecznym kształcie. Proponowane działania mają służyć zwiększeniu bezpieczeństwa mieszkańców Powiatu Kłodzkiego oraz całego regionu, w tym m.in. powiatów ząbkowickiego i nyskiego.

Przedmiotowa uchwała została podjęta jako wyraz poparcia dla projektu pod nazwą "Program redukcji ryzyka powodziowego w zlewni Nysy Kłodzkiej", co wyraźnie wynika z jej tytułu oraz treści, cyt.:

§ 1. Popiera się koncepcję ochrony przeciwpowodziowej Powiatu Kłodzkiego przedstawioną w projekcie (...) **z zastrzeżeniem uwzględnienia uwag i wniosków mieszkańców, przedsiębiorców i samorządów zebranych w ramach przeprowadzonych przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie konsultacji społecznych.**

Przedstawiona powyżej treść § 1 jednoznacznie wskazuje, iż poparcie Rady Powiatu Kłodzkiego wyraża się dla projektu uwzględniającego uwagi i wnioski mieszkańców, przedsiębiorców i samorządów zebrane przez PGW Wody Polskie.

Mając na uwadze powyższe, skarga nie zasługuje na uwzględnienie.

Załączniki:

1. uchwała nr V/51/2018 Rady Powiatu Kłodzkiego z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Powiatu Kłodzkiego.
2. Ogłoszenie o sesji - wydruk ze strony BIP starostwa
<https://bip.powiat.klodzko.pl/9773/iii-nadzwyczajna-sesja-rady-powiatu-klodzkiego-w-dniu-5-marca-2025-roku.html>
3. Wydruk postu z profilu starostwa na portalu Facebook
<https://www.facebook.com/PowiatKlodzko/posts/-konsultacje-spo%C5%82ecznew-ramach-sesji-nadzwyczajnej-rady-powiatu-k%C5%82odzkiego-zapra/1070342998459266/>
4. Korespondencja mailowa z dnia 27 lutego 2025 r. pracownika Wód Polskich z Grzegorzem Gredysem Sekretarzem Powiatu Kłodzkiego.
5. Protokół z III nadzwyczajnej sesji Rady Powiatu Kłodzkiego z dnia 5 marca 2025 r.
6. Wydruk ze strony internetowej starostwa:
<https://powiat.klodzko.pl/9852/konsultacje-spoeczne-programu-redukcji-ryzyka-powodziowego-w-zlewni-nysy-klodzkiej-rozpoczete.html>
7. Ogłoszenie o sesji - wydruk ze strony BIP starostwa
<https://bip.powiat.klodzko.pl/10186/vi-sesja-rady-powiatu-klodzkiego-w-dniu-30-kwietnia-2025-roku.html>

Uzasadnienie

2 czerwca 2025 roku do Rady Powiatu Kłodzkiego wpłynęła skarga wniesiona przez [REDAKTOWANE] na uchwałę nr VI/27/2025 Rady Powiatu Kłodzkiego z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie stanowiska Rady Powiatu Kłodzkiego dotyczącego projektu "Programu redukcji ryzyka powodziowego w zlewni Nysy Kłodzkiej" opracowanego przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie po powodzi z września 2024 r.

Zgodnie z art. 54 §1 i §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Organ ten zobowiązany jest do przekazania skargi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę do sądu administracyjnego.

W związku z powyższym Rada Powiatu Kłodzkiego na posiedzeniu 25 czerwca 2025 r. podjęła uchwałę nr VIII/41//2025 w sprawie odpowiedzi na skargę z dnia 2 czerwca 2025 r. wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem Rady Powiatu Kłodzkiego przez [REDAKTOWANE] na uchwałę nr VI/27/2025 Rady Powiatu Kłodzkiego z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie stanowiska Rady Powiatu Kłodzkiego dotyczącego projektu "Programu redukcji ryzyka powodziowego w zlewni Nysy Kłodzkiej" opracowanego przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie po powodzi z września 2024 r.

Rada Powiatu Kłodzkiego, w celu dotrzymania terminu ustawowego wynikającego z treści art. 54 §2 w/w ustawy wykonanie uchwały powierzył Przewodniczącemu Rady Powiatu Kłodzkiego poprzez przesłanie jej wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

Przewodniczący Rady Powiatu Kłodzkiego

Zbigniew Łopusiewicz



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	VIII/41/2025
Data dokumentu	2025-06-25
Organ wydający	Rada Powiatu Kłodzkiego
Przedmiot regulacji	w sprawie skargi z dnia 2 czerwca 2025 r. wniesionej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem Rady Powiatu Kłodzkiego przez Panią Elżbietę Wierzchowską, Konradów 20, niedlazbiornikow@gmail.com na uchwałę nr VI/27/2025 Rady Powiatu Kłodzkiego z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie stanowiska Rady Powiatu Kłodzkiego dotyczącego projektu "Programu redukcji ryzyka powodziowego w zlewni Nysy Kłodzkiej" opracowanego przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie po powodzi z września 2024 r.
Identyfikator dokumentu	976D7746-39A8-4663-91F1-94994968A96A

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-1572251395
Numer seryjny	2E5AA5F6CD1EFD03536B3133C3D4AC22C5FA6236
Osoba podpisująca	Zbigniew Łopusiewicz
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	25.06.2025 12:11:00
Zakres podpisu	Podpis całego dokumentu
Wystawca certyfikatu	VATPL-5260300517 COPE SZAFIR - Kwalifikowany Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A. PL