

**Protokół nr 9/25
z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów
Rady Powiatu Kłodzkiego
w dniu 27 sierpnia 2025 roku**

Godz. rozpoczęcia: 8.15

Godz. zakończenia: 9.25

Miejsce posiedzenia: Starostwo Powiatowe w Kłodzku przy ul. Okrzei 1, sala 109.

W posiedzeniu wzięło udział 11 członków komisji oraz p. Henryka Popiel- Skarbnik Powiatu, Pani Ewa Piszczek- Dyrektor Wydziału Oświaty Starostwa Powiatowego w Kłodzku.

Listy obecności radnych oraz gości stanowią załączniki do protokołu.

ZAŁĄCZNIK 1

ZAŁĄCZNIK 2

Porządek obrad stanowi załącznik do protokołu.

ZAŁĄCZNIK 3

Ad. 1 Ustalenie porządku obrad komisji.

Przewodniczący Komisji p. Czesław Kręcichwost powitał osoby uczestniczące w obradach, na podstawie listy obecność stwierdził kworum. Oznajmił, że porządek obrad dzisiejszego posiedzenia został radnym przedłożony. Zapytał o uwagi do porządku.

Nikt nie zgłosił uwag do porządku posiedzenia.

Porządek obrad:

1. Ustalenie porządku obrad komisji.
2. Ocena sytuacji finansowej placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Powiat Kłodzki.
3. Informacja finansowa powiatu za I półrocze 2025 roku.
4. Zaopiniowanie projektów uchwał, przewidzianych w porządku obrad X sesji w sprawie:
 - a. zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kłodzkiego,
 - b. zmiany budżetu Powiatu Kłodzkiego na 2025 rok.
5. Sprawy różne:
 - a. przyjęcie protokołu nr 7/25 z posiedzenia komisji w dniu 25 czerwca 2025 roku oraz protokołu nr 8/25 z posiedzenia w dniu 7 lipca 2025 roku,
 - b. ustalenie daty i tematów kolejnego posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów.

Ad. 2 Ocena sytuacji finansowej placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Powiat Kłodzki.

Materiał dotyczący tematu zostały przekazany radnym wraz z zawiadomieniem na posiedzenie komisji i stanowi załącznik do protokołu.

ZAŁĄCZNIK 4

Dyrektor Wydziału Oświaty przedstawiła aktualną sytuację finansową oświaty, wskazując, że na dzień 31 lipca 2025 roku plan wydatków wynosi 181 346 807 zł. Przewidywane wykonanie budżetu na koniec roku szacowane jest na 180 381 336 zł. Jednocześnie zaznaczono, że są to dane orientacyjne, które mogą ulec zmianie w związku z rozpoczęciem nowego roku szkolnego we wrześniu, nowym naborem uczniów oraz nowymi arkuszami organizacyjnymi. W ramach zaplanowanych środków, 114 305 793 zł przeznaczono na szkoły publiczne. Przewidywane wykonanie w tym zakresie wynosi 114 400 273 zł, co oznacza niedobór w wysokości 94 480 zł. W opinii Dyrektora, w porównaniu do lat ubiegłych, jest to niewielki niedobór i nie powinien on wpłynąć negatywnie na realizację zadań oświatowych. Dyrektora poinformowała, że w bieżącym roku nastąpiła istotna zmiana w systemie finansowania zadań oświatowych. Dotychczasowa subwencja oświatowa została zastąpiona przez potrzeby oświatowe, które są naliczane w inny sposób oraz w innych terminach. Zmiana ta wpłynęła na konieczność oszacowania tegorocznego budżetu na podstawie danych z Systemu Informacji Oświatowej z dnia 15 maja 2024 r. Z uwagi na różnice pomiędzy danymi z 2024 i 2025 roku, Ministerstwo Edukacji przewidziało możliwość korekty poprzez przeliczenie zwiększonych zadań oświatowych. W tym celu zaplanowano weryfikację danych na dzień 15 czerwca 2025 r. Kolejną analizę na dzień 30 października 2025 r. Dyrektora wyraziła nadzieję, że Ministerstwo uwzględni niedoszacowane potrzeby i przekaże środki uzupełniające. Zwróciła również uwagę, że już stwierdzono błędne wyliczenia w zakresie finansowania szkół przysposabiających do pracy. Według wstępnych wyliczeń, na początku roku zabrakło około 200 000 zł, co uzależnione jest m.in. od rodzaju niepełnosprawności uczniów uczęszczających do tych placówek. Dyrektora przypomniała, że system oświaty obejmuje również szkolnictwo niepubliczne, które ma istotne znaczenie w kontekście ogólnego finansowania. W 2025 roku powiat ze środków własnych finansuje działalność Domu Wczasów Dziecięcych w Nowej Rudzie, który rozpoczął funkcjonowanie we wrześniu 2024 roku. Na ten cel nie otrzymano dotychczas żadnych środków z budżetu państwa, a powiat musiał zabezpieczyć i wydać ponad 2 mln zł. Istnieje możliwość otrzymania środków wyrównawczych w roku kolejnym. Dyrektora omówiła również kwestie dochodów oraz dotacji. Wskazano, że dotacje dla szkół publicznych wynoszą 3 025 871 zł, dochody własne szkół publicznych wynoszą 2 371 646 zł (głównie z wynajmu sal dydaktycznych). Z uwagi na realizowane inwestycje z udziałem środków unijnych, Noworudzka Szkoła Techniczna oraz Zespół Szkół Ponadpodstawowych w Bystrzycy Kłodzkiej nie będą mogły wynajmować sal w najbliższym czasie, co ograniczy wpływy z tego tytułu. Na koniec Dyrektora przedstawiła dane dotyczące realizowanych w szkołach projektów. Planowane środki na projekty: 4 000 253 zł, łączna wartość projektów unijnych: 4 253 745 zł (w tym 112 000 zł stanowi wkład własny, który ma zostać zrefundowany w kolejnych latach). Zaznaczono, że większość projektów realizowana jest ze środków unijnych.

Przewodniczący Komisji zapytał, z jakim problemem Dyrektora Wydziału Oświaty mierzy się obecnie w największym stopniu.

Dyrektor Wydziału Oświaty odpowiedziała, że największy problem dotyczy Domu Wczasów Dziecięcych „Green Rest”. Zaznaczyła, że trudności mają charakter prawny i wiążą się z kilkoma sprawami sądowymi, które wynikły z niejednoznacznych przepisów dotyczących dotowania domów wczasów dziecięcych w okresie wakacyjnym i podczas ferii szkolnych, kiedy nie odbywają się zajęcia dydaktyczne. Według Dyrektora, organ prowadzący placówkę „Green Rest” uważa, że za ten okres przysługuje dotacja. Natomiast dotychczasowa wykładnia prawa wskazywała, że dotacje należą się wyłącznie za okres, w którym prowadzone są zajęcia dydaktyczne, a nie za organizację wypoczynku. Dyrektora poinformowała, że w tej sprawie Wydział Oświaty prowadził postępowania sądowe przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym we Wrocławiu. Wydział wygrał trzy sprawy, jednak sytuacja uległa zmianie po wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego (NSA) w Warszawie, który zapadł w sprawie analogicznej prowadzonej przez inny powiat (prawdopodobnie powiat nowosądecki lub krakowski). NSA orzekł, że domom wczasów dziecięcych przysługuje dotacja również za okres ferii i wakacji, mimo braku zajęć dydaktycznych. W związku z tym Wydział Oświaty również złożył odwołanie do NSA i oczekuje obecnie na rozstrzygnięcie we własnej sprawie. Dyrektora poinformowała, że łączna kwota sporna wynosi ponad 2 miliony złotych. W tej sprawie wielokrotnie kierowano pisma do Ministerstwa Edukacji oraz do Związku Powiatów Polskich, wnosząc o doprecyzowanie przepisów. Mimo wcześniejszych wyroków korzystnych dla powiatu, ostatni wyrok WSA

był niekorzystny, ponieważ został wydany z uwzględnieniem orzeczenia NSA. Dyrektor dodała, że brała udział w posiedzeniu komisji Związku Powiatów Polskich, które odbyło się w trybie zdalnym, jednak również tam nie uzyskano jednoznacznej odpowiedzi. Obecnie Wydział oczekuje na ostateczne stanowisko NSA, a także liczy na to, że Ministerstwo Edukacji ostatecznie doprecyzuje przepisy prawne w tym zakresie.

Członek Zarządu Powiatu p. Dariusz Kłonowski zauważył, że problem poruszony przez Dyrektora Wydziału Oświaty nie dotyczy wyłącznie powiatu, lecz również innych samorządów, na których terenie funkcjonują domy wczasów dziecięcych, w szczególności gmin Polanica-Zdrój i Nowa Ruda. Podkreślił, że samorzady te, oprócz prowadzenia szkół ponadpodstawowych, utworzyły także szkoły podstawowe, dostrzegając w tym działalności możliwość osiągnięcia znacznych zysków finansowych. Zaznaczył, że gmina Polanica-Zdrój również znajduje się w analogicznej sytuacji prawnej i prowadzi sprawy sądowe dotyczące naliczania dotacji, które – jego zdaniem – zostały przez gminy zakwestionowane jako nieprawidłowe. Członek Zarządu poinformował, że są to spory o znaczące kwoty finansowe. W przypadku powiatu, potencjalna przegrana mogłaby skutkować koniecznością wypłaty ok. 2,5 mln zł, nie licząc odsetek, ponieważ sprawa dotyczy nie jednego czy dwóch lat, lecz znacznie dłuższego okresu. W jego ocenie, istnieją osoby, które bardzo dobrze znają obowiązujące przepisy prawa, dostrzegają w nich luki i próbują wykorzystać je w celach finansowych, co – jak podkreślił – stanowi istotę całego problemu.

Przewodniczący Rady Powiatu Kłodzkiego p. Zbigniew Łopusiewicz stwierdził, że istota problemu wynika z braku jasnych i jednoznacznych przepisów, które powinno wydać Ministerstwo Edukacji w zakresie subwencjonowania tego typu placówek. Podkreślił, że gdyby kwestia ta została jednoznacznie uregulowana, obecna sytuacja sporna nie miałaby miejsca.

Dyrektor Wydziału Oświaty poinformowała, że do tej pory wystosowano łącznie trzy pisma w sprawie problemu finansowania Domów Wczasów Dziecięcych. Pierwsze z nich zostało skierowane do Ministerstwa Edukacji na początku roku, z prośbą o zajęcie stanowiska i rozwiązanie przedstawionego problemu. Do dnia dzisiejszego nie otrzymano żadnej odpowiedzi. Kolejne pismo zostało wystosowane do Związku Powiatów Polskich, z prośbą o wsparcie i interwencję. Dyrektor poinformowała, że w związku z tą korespondencją uczestniczyła w zdalnym posiedzeniu komisji Związku, które odbyło się prawdopodobnie w maju lub czerwcu br. Zaznaczyła, że Związek Powiatów Polskich potraktował sprawę bardzo poważnie, a prawnik reprezentujący Związek przedstawił ją w sposób rzetelny i szczegółowy Ministerstwu. Niestety, odpowiedź przedstawicielki Ministerstwa była nieadekwatna do poruszanego tematu i – jak podkreśliła Dyrektor – sprawiała wrażenie, jakby Ministerstwo nie rozumiało lub nie dostrzegało istoty problemu. Z uwagi na brak odpowiedzi zarówno ze strony Ministerstwa, jak i Związku Powiatów Polskich, wystosowano kolejne pismo – o nieco bardziej stanowczym tonie – ponownie do Ministerstwa Edukacji, z wnioskiem o zmianę obowiązujących przepisów. Dyrektor podkreśliła, że problem ten dotyczy znacznych środków finansowych pochodzących z budżetu publicznego, a jednocześnie placówki oświatowe prowadzone przez powiat wymagają inwestycji i remontów, na które również potrzebne są środki. Zwróciła uwagę, że ewentualna konieczność wypłaty zaległych dotacji wraz z odsetkami mogłaby znacząco obciążyć budżet powiatu. Na zakończenie zaznaczyła, że pomimo wystosowania trzech pism, Ministerstwo nie udzieliło do tej pory żadnej odpowiedzi.

Przewodniczący Rady Powiatu Kłodzkiego reasumując poruszaną sprawę, zwrócił uwagę, że Minister Edukacji odwiedza teren powiatu w związku z sytuacją powodziową. Zapytał, czy podczas tych wizyt ktokolwiek sygnalizował omawiany problem bezpośrednio na miejscu. Następnie Przewodniczący zadał pytanie dotyczące naboru do klas pierwszych w szkołach ponadpodstawowych. Zaznaczył, że ma świadomość spadku liczby uczniów w związku z niekorzystną sytuacją demograficzną, jednak poprosił o informację, jak obecny nabór kształtuje się w porównaniu z rokiem ubiegłym.

Dyrektor Wydziału Oświaty poinformowała, że tegoroczny nabór do klas pierwszych w szkołach ponadpodstawowych był lepszy w porównaniu do roku ubiegłego. Wyjaśniła, że w poprzednim roku, w

związku z reformami systemu edukacji, liczba absolwentów była znacznie niższa, co przełożyło się na ograniczony nabór. W bieżącym roku szkolnym liczba absolwentów wyniosła około 1200 uczniów, z czego około 80% trafiło do szkół prowadzonych przez powiat. Dyrektor podkreśliła, że nabór należy ocenić jako udany, zwłaszcza w przypadku liceów ogólnokształcących, które w tym roku cieszyły się dużym zainteresowaniem. Wskazano, że w Liceum Ogólnokształcącym im. Bolesława Chrobrego w Kłodzku utworzono 8 oddziałów klas pierwszych, w Liceum Ogólnokształcącym w Nowej Rudzie – 3 oddziały. Dyrektor zaznaczyła, że Zespół Szkół Technicznych również odnotował lepszy nabór niż w roku ubiegłym, choć nie tak wysoki jak licea ogólnokształcące. Ogólnie rzecz biorąc, nabór w roku bieżącym był zdecydowanie korzystniejszy niż w poprzednim.

Członek Zarządu Powiatu p. Dariusz Kłonowski uzupełniając informacje dotyczące naboru, odniósł się do sytuacji w Zespole Szkół Ponadpodstawowych w Bystrzycy Kłodzkiej. Przypomniał, że temat ten był już omawiany na posiedzeniu komisji i podkreślił, że pomimo wcześniejszych obaw związanych z funkcjonowaniem szkoły, nabór okazał się bardzo dobry – utworzono trzy oddziały klas pierwszych. Dodał również, że w przypadku Regionalnej Szkoły Turystycznej udało się utworzyć dwa oddziały, co również należy uznać za dobry wynik.

Ad. 3 Informacja finansowa powiatu za I półrocze 2025 roku.

Materiał dotyczący tematu został przekazany radnym wraz z zawiadomieniem na posiedzenie komisji i stanowi załącznik do protokołu.

ZAŁĄCZNIK 5

Skarbnik Powiatu przedstawiła informację dotyczącą realizacji budżetu Powiatu Kłodzkiego za pierwsze półrocze bieżącego roku. W swoim wystąpieniu poinformowała, że zestawione zostały: plan pierwotny budżetu, jego zmiany w ciągu pierwszych trzech miesięcy, stan wykonania oraz procentowe wykonanie poszczególnych pozycji. Zgodnie z przedstawionymi danymi dochody ogółem zostały zrealizowane w 49,73%, w tym: dochody bieżące – 59%, dochody majątkowe – 8,61%. Wydatki ogółem wykonano w 36,87%, przy czym niższy poziom realizacji dotyczy wydatków majątkowych, co – jak zaznaczyła Skarbnik – jest zjawiskiem typowym, ponieważ ich wykonanie następuje głównie w drugim półroczu, po rozstrzygnięciu przetargów i rozpoczęciu realizacji inwestycji. Przychody i rozchody (w tym spłata długu) realizowane są zgodnie z założeniami budżetowymi. Skarbnik omówiła również źródła dochodów z podziałem na dochody bieżące i majątkowe. Zwróciła uwagę, że: dochody z PIT i CIT są realizowane na poziomie 100%, dochody z tytułu odpłatności za pobyt mieszkańców w Domach Pomocy Społecznej wynoszą obecnie 48% – co, choć nie jest złym wynikiem, budzi pewne obawy co do ich pełnej realizacji do końca roku, ponieważ środki te przekazywane są przez gminy i zależą od ich sytuacji finansowej. Pozostałe dochody bieżące realizowane są na poziomie ponad 60%, podobnie jak subwencje ogólne i dotacje celowe. W zakresie wydatków, zgodnie z tabelą nr 3, największą część stanowią: wydatki bieżące – wykonane w 36%, z czego: dotacje na zadania bieżące – ponad 50%, świadczenia na rzecz osób fizycznych (m.in. w rodzinach zastępczych) – ponad 45%, wydatki na programy realizowane ze środków Unii Europejskiej – ponad 31%, obsługa długu publicznego – 37%, zgodnie z harmonogramem. Skarbnik przedstawiła także strukturę wydatków majątkowych, wskazując źródła ich finansowania. W dalszej części wypowiedzi omówiła realizację środków związanych z usuwaniem skutków powodzi, przedstawioną w tabelach nr 4 i nr 5. Zgodnie z danymi: dochody związane z usuwaniem skutków powodzi (środki własne, dotacje, odszkodowania, pomoc z JST i nadleśnictw) wyniosły 36 mln zł, przychody zaplanowano na poziomie ponad 28 mln zł, co daje łącznie kwotę 64 530 321,17 zł przeznaczoną na realizację zadań związanych z likwidacją szkód powodziowych. Tabela nr 5 przedstawia również obszary, na które skierowano środki, w tym: drogi powiatowe – ponad 57 mln zł, oświata i edukacja – ponad 1,5 mln zł, ochrona zdrowia – 809 tys. zł, pomoc społeczna – ponad 1,28 mln zł, rodzinna piecza zastępcza – ponad 3,48 mln zł, przy czym największa część środków dotyczy zadania realizowanego przez CAPOW Kłodzko, które zostało

ujęte zarówno po stronie dochodów i przychodów, jak i wydatków. Na koniec okresu sprawozdawczego zadłużenie Powiatu wyniosło 11 700 000 zł. Skarbnik załączyła również: załącznik nr 1 – przedstawiający szczegółową realizację zadań związanych z usuwaniem skutków powodzi (dochody i wydatki), załącznik nr 2 – zawierający wykaz zaplanowanych inwestycji wraz ze źródłami ich finansowania. Na zakończenie podkreśliła, że liczba zaplanowanych zadań inwestycyjnych na rok bieżący wynosi 109, co stanowi znaczący zakres rzeczowy do realizacji.

Radny p. Marek Mazurkiewicz poprosił panią skarbnik, zauważając, że czasami trudno jest wyrazić swoje myśli jednym słowem. Następnie, zwrócił się z prośbą, aby pani skarbnik spojrzała na dane z zewnątrz, obiektywnie, jak osoba niezwiązana bezpośrednio z pełnioną funkcją. Zaznaczył, że chciałby poznać jej opinię na temat pierwszego półrocza, odnosząc się do cyfr, które są przedstawione w raporcie, porównując je do sytuacji w innych powiatach.

Skarbnik Powiatu poinformowała, że budżet jest zbilansowany, jednak zwróciła uwagę na konieczność stałego monitorowania realizacji dochodów i wydatków. Podkreśliła, że realizacja dochodów wymaga szczególnej uwagi, ponieważ wydatki wynikają już z podpisanych umów i są zaangażowane, dlatego dla zachowania pokrycia finansowego należy na bieżąco śledzić realizację dochodów. Odnosząc się do dochodów, Skarbnik wskazała na potrzebę weryfikacji wpływów ze świadczeń z tytułu usług świadczonych dla domów pomocy społecznej, aby upewnić się, czy przewidziane środki faktycznie zostaną otrzymane. Zaznaczyła, że wydatki są zaplanowane, ale równocześnie realizowane są projekty finansowane z budżetu Unii Europejskiej, co wymaga stałego nadzoru nad refundacjami. Skarbnik poinformowała, że umowy związane z tymi projektami będą podpisywane w drugim półroczu, dlatego należy czuwać nad tym, czy wszystkie środki refundacyjne zostaną otrzymane w bieżącym roku. Zaznaczyła, że już teraz wie, iż nie wszystkie środki będą dostępne i dlatego musi przygotować odpowiednie działania na wypadek braku refundacji. Podkreśliła, że na podstawie analizy przygotowywanej na półrocze sporządza prognozę wykonania budżetu, co pozwala mieć pełną wiedzę o stanie finansów i być przygotowanym na ewentualne braki w realizacji dochodów. Dla zabezpieczenia zobowiązań wynikających z umów konieczne jest stałe monitorowanie i analiza realizacji dochodów.

Przewodniczący Rady p. Zbigniew Łopusiewicz wyraził opinię że dostrzega jedną istotną kwestię, a mianowicie ciągłe oczekiwanie na wpływ środków finansowych do budżetu powiatu przeznaczonych na usuwanie skutków powodzi. Zbyt długo to trwa.

Przewodniczący Komisji stwierdził, że obecna sytuacja przypomina swoistą "zonglerkę" i podkreślił, że istnieje duże prawdopodobieństwo wystąpienia problemów. Zwrócił uwagę, że największe środki finansowe, na które liczy się w budżecie, dotyczą zadań objętych bardzo skomplikowanymi procedurami przetargowymi oraz wymagają szczegółowego przygotowania dokumentacji. Zaznaczył, że procedury przetargowe często przynoszą zaskakujące wyniki – w większości przypadków koszty znacznie przekraczają wysokość przyznanych dofinansowań. Wspomniał również, że zdarzają się sytuacje, w których przetargi nie są rozstrzygane. Pomimo że zadania te są ujęte w planie, a starosta ma ich kolejność i priorytety dobrze uporządkowane, to mieszkańcy – niezależnie od formalnych dokumentów – oczekują realizacji tych inwestycji. To właśnie na tej podstawie oceniają sprawność funkcjonowania zarówno administracji samorządowej, jak i administracji państwowej.

Wicestarosta Kłodzki odniósł się do problemów związanych z postępowaniami przetargowymi, podkreślając, że zarówno powiat, jak i Gmina Łądek-Zdrój, mają w tym roku wyjątkowego pecha. Jako przykład wskazał dwie inwestycje. Pierwszą z nich jest przebudowa ulicy Granicznej w Łądku-Zdroju. W budżecie na to zadanie zabezpieczono 1,5 mln zł, przy czym liczone się z możliwym wzrostem kosztów. Jednak po rozstrzygnięciu przetargu okazało się, że koszt wykonania 700 metrów drogi wynosi ok. 4,7 mln zł, co znacznie przekraczało zakładany budżet. W związku z tym przetarg został unieważniony, a inwestycję rozłożono na dwa lata. W aktualnej propozycji zmian budżetowych zaplanowano zwiększenie wartości zadania do 3 mln zł, co odpowiada nowemu kosztorysowi inwestorskiemu. *Wicestarosta* zaznaczył, że ma

nadzieję, iż wydłużenie terminu realizacji wpłynie na obniżenie ofert przetargowych, gdyż obecnie firmy są przeciążone pracą. Drugim przykładem jest zadanie dotyczące rozbioru przęsła zniszczonego mostu w centrum Łądka-Zdroju (300-tonowa konstrukcja). Powiat uzyskał na ten cel dotację celową. Po spotkaniach z Ministrem Kierwińskim i Marszałek Wielichowską zdecydowano się potraktować zadanie jako odrębne i przeprowadzić przetarg. Wycena zadania wynosiła około 1,1 mln zł, trzy oferty były w granicach 800- 900 tys. zł, jednak jedna z ofert opiewała na 282 tys. zł – co stanowiło zaledwie 25% wartości kosztorysowej. Mimo obaw zdecydowano się na rozstrzygnięcie przetargu, gdyż wykonawca przedstawił racjonalne uzasadnienie dla swojej oferty. Niestety, drugi oferent złożył odwołanie do Krajowej Izby Odwoławczej, co zablokowało możliwość zawarcia umowy. Wicestarosta zaznaczył, że gdyby odrzucono najtańszą ofertę, drugi wykonawca również by się odwołał, co i tak zatrzymałoby proces. Wstępna opinia KIO sugeruje brak podstaw do unieważnienia przetargu, jednak ostateczna rozprawa została wyznaczona na 1 września w Warszawie. Wicestarosta wyraził nadzieję, że po niej będzie możliwe podpisanie umowy i realizacja zadania jeszcze w tym roku. Dodał, że od przetargu minęło już ponad 2,5 miesiąca. W dalszej części wypowiedzi Wicestarosta poinformował, że pozostałe inwestycje przebiegają zgodnie z planem. W szczególności odniósł się do zadania dotyczącego drogi Stara Morawa – Kletno, na które powiat oczekuje dotacji od Ministerstwa Finansów. Drugi przetarg został już rozstrzygnięty i nie ma obecnie żadnych przeszkód formalnych do przyznania środków. Wartość inwestycji wynosi blisko 20 mln zł, co czyni ją dużym projektem. Wicestarosta zaznaczył, że w załączniku do omawianych materiałów znajduje się szereg informacji o przygotowanych dokumentacjach projektowo-kosztorysowych. Wszystkie mosty zniszczone w wyniku powodzi (poza mostem w Starej Morawie, który potraktowano jako priorytet) są objęte planami odbudowy. Podkreślił, że wszystkie zadania są ważne, ale konieczne jest ich uporządkowanie zgodnie z harmonogramem. Poinformował, że w dniu posiedzenia podpisywana jest umowa na odbudowę mostu w Starej Morawie, gdzie dojazd do miejscowości jest obecnie znacznie utrudniony. W związku z koniecznością wykonania prac konstrukcyjnych i betonowych, zadanie będzie w większości realizowane w roku przyszłym. Wicestarosta wskazał także na kolejne inwestycje planowane do realizacji: most w Młynowcu, most w Stroniu Śląskim oraz most w Łądku-Zdroju, gdzie kończona jest dokumentacja wraz z drogami dojazdowymi. Dodał, że powiat złożył wnioski do Funduszu Solidarności Unii Europejskiej i istnieje szansa, że środki zostaną przekazane jesienią. W szczególności liczy na możliwość sfinansowania odbudowy mostu w centrum Łądka-Zdroju, ze względu na jego lokalizację i znaczenie wizerunkowe dla miasta. W dalszej części wypowiedzi Wicestarosta poinformował, że projekty kolejnych mostów będą zgłaszane do naborów w przyszłym roku, ponieważ większość projektów zostanie ukończona w okresie jesienno-zimowym. Zwrócił uwagę, że proces przygotowania inwestycji napotyka na różnego rodzaju trudności, m.in. decyzje środowiskowe, pozwolenia wodnoprawne, czy uzgodnienia konserwatorskie – jak ma to miejsce w przypadku Łądka-Zdroju. Przykładem jest także mur oporowy na rozjeździe Ponikwa–Poręba, gdzie konieczne są dodatkowe uzgodnienia z nadleśnictwem w związku z działką leśną objętą planem zagospodarowania. Wicestarosta pochwalił Zarząd Dróg Powiatowych, w szczególności dyrektora oraz zespół odpowiedzialny za przygotowanie inwestycji i przetargów. Podkreślił, że obecnie realizowanych jest blisko 40 przetargów, a mimo prób nie udało się znaleźć osoby do wsparcia zespołu inwestycyjnego. Zaznaczył, że brakuje chętnych do pracy w tzw. „administracji projektowej”, ponieważ bardziej opłacalne jest prowadzenie działalności zewnętrznej. Na zakończenie Wicestarosta odniósł się do sytuacji Domu Dziecka przy ul. Korczaka, który ucierpiał w wyniku powodzi. Powiat otrzymał dotację z MON w wysokości 2,3 mln zł oraz dodatkowe środki z darowizn. Trwają przygotowania do przywrócenia funkcjonalności placówki – planowane jest rozpoczęcie prac porządkowych, umeblowania i wyposażenia we wrześniu, tak by dzieci mogły powrócić do ośrodka do końca października. Odnosząc się do planowanej budowy nowego Domu Dziecka przy ul. Rajskiej, Wicestarosta poinformował, że jest to projekt długoterminowy (3–4 lata), wymagający zmiany planu zagospodarowania, opracowania dokumentacji oraz pozyskania środków finansowych. Dodał, że nie udało się znaleźć alternatywnej działki, a istniejące ograniczenia urbanistyczne w Kłodzku utrudniają realizację inwestycji. Wicestarosta zaznaczył również, że lokalizacja nowej placówki w terenach wiejskich – np. w Domaszkowie – jest problematyczna z uwagi na trudności w zapewnieniu pełnej obsady wychowawców i opiekunów. Podkreślił, że praca w domach dziecka jest szczególnie trudna i wymaga pełnej dyspozycyjności, również w nocy i w weekendy, co skutkuje niskim zainteresowaniem potencjalnych pracowników.

Przewodniczący Rady p. Zbigniew Łopusiewicz zwrócił uwagę na potencjalne niebezpieczeństwo związane z przyznawaniem dotacji. Podkreślił, że środki są rozdzielane na dany rok, a ich pojawienie się w listopadzie może stwarzać trudności w realizacji i wydatkowaniu w krótkim czasie, co stanowi dodatkowe wyzwanie. Zauważył również, że obserwując przetargi, zarówno powiatowe, jak i inne, zauważył dużą rozbieżność pomiędzy najtańszą a najdroższą ofertą, wynoszącą nawet ponad 2 miliony złotych. Uważa, że coś jest niepokojącego w publicznych zamówieniach, co wymaga analizy. Przewodniczący odniósł się także do ostatniego przetargu na drogę w Skrzynce, gdzie kwota najniższej oferty wyniosła 999 000 zł, podczas gdy zaplanowane na inwestycję środki wynosiły 1,5 miliona złotych. W związku z tym zapytał, czy po zakończeniu przetargu nie powinno się pozostawić tych środków w budżecie, zamiast przesuwać je na inne zadania, jak to zwykle bywa. Zauważył, że w przeszłości często zdarzało się, że po zabieraniu środków z danego zadania pojawiały się dodatkowe prace, które wymagały ponownego wprowadzenia funduszy. Zasugerował, by w obecnej sytuacji pozostawić rezerwy, mając na uwadze możliwość wystąpienia dodatkowych robót. Dodał, że chociaż zwykle przesuwanie środków ma miejsce, gdy brakuje pieniędzy, w tej chwili nie ma takiej konieczności, ponieważ dostępne są pewne rezerwy w budżecie. Propozycja ta została zaprezentowana zarządowi do rozważenia.

Przewodniczący Komisji wyraził przekonanie, że Wicestarosta skutecznie nadzoruje procesy związane z przetargami. Podkreślił, że choć z każdego rozstrzygnięcia przetargowego można się cieszyć, to jednocześnie wiąże się to z pewnymi obawami, szczególnie w przypadku pojawienia się dodatkowych robót. Zauważył, że wtedy rozwiązanie umowy z wykonawcą staje się trudne i ryzykowne, co zdarza się w praktyce. Zwrócił również uwagę na problem związany z podejmowaniem decyzji dotyczących robót po powodzi w okresie, gdy ich realizacja jest niemożliwa. Uznał to za najgorszą sytuację, która może prowadzić do negatywnego postrzegania samorządu, gdyż w takim przypadku może się pojawić opinia, że środki zostały otrzymane, ale prace nie zostały wykonane. Przewodniczący Komisji wskazał, że trudno wyobrazić sobie rozpoczęcie remontu drogi, zbrocza czy muru oporowego w listopadzie, gdyż od listopada do kwietnia takie roboty nie mogą być przeprowadzone. Zauważył, że co prawda teoretycznie można je wykonać, jednak po okresie zimowym w maju konieczne będzie uprzątnięcie drogi, co wiąże się z dodatkowymi trudnościami.

Wicestarosta Kłodzki odniósł się do kwestii przetargów, informując, że praktycznie w 99% przypadków zadania są rozliczane po ich zakończeniu. Zwrócił uwagę, że rozpoczęcie robót budowlanych przez wykonawcę często wiąże się z identyfikacją prac dodatkowych, które nie zostały uwzględnione w kosztorysie. Jak zaznaczył, jednym z pierwszych działań wykonawcy po wejściu na teren budowy jest właśnie wskazanie takich robót. Jako przykład podał sytuację na ulicy Śląskiej, gdzie wykonawca już oszacował konieczność wykonania prac dodatkowych na kwotę 500 tys. zł. Podkreślił, że często zdarza się, iż w projektach coś zostaje przeoczone lub pojawiają się nieprzewidziane okoliczności w terenie. W takich przypadkach sporządzany jest protokół robót dodatkowych lub realizowane są roboty zamienne – o ile istnieje taka możliwość. Niekiedy zachodzi również potrzeba zwiększenia wartości zadania, co weryfikowane jest bezpośrednio w trakcie prac na budowie. Odnosząc się do drugiego poruszonego tematu, wicestarosta zaznaczył, że w przypadku późno przyznawanych dotacji, które często wpływają w drugiej połowie roku, zarząd stara się planować zadania jako dwuletnie. Przykładem są inwestycje w Starej Morawie, na drodze Wyszki–Ponikwa, w Ścinawicy, a także oczekiwana dotacja na Stary Waliszów. Wszystkie te zadania są rozplanowane w taki sposób, aby rozpocząć je w bieżącym roku, a kontynuować w kolejnym. Poinformował również, że obecnie realizowane są zadania finansowane ze środków własnych budżetu, m.in. w Starym Wielisławiu, gdzie planowane jest podpisanie umowy, a także w Korytowiu, części Nowej Wsi i Rogówku. Zaznaczył, że w przypadku ewentualnego zagrożenia terminu realizacji takich inwestycji, możliwe będzie przesunięcie ich do wykazu wydatków niewygasających z końcem roku.

Radny p. Krzysztof Rusinek zwrócił się z pytaniem dotyczącym załącznika nr 2, wskazując konkretnie pozycję szóstą – inwestycję pn. "Skrzynka – droga dojazdowa do gruntów rolnych", której wartość wynosi 1,5 mln zł. Zauważył, że w zestawieniu podano źródła finansowania, m.in. udział Gminy Lądek-Zdrój oraz dofinansowanie z budżetu Województwa Dolnośląskiego, oznaczone jako B1 i B2. Radny zapytał, dlaczego w finansowaniu tej inwestycji ujęto również środki własne powiatu (dział 362), skoro przedmiotem zadania

jest droga dojazdowa do gruntów rolnych. W związku z tym poprosił o doprecyzowanie, czy droga ta znajduje się w zarządzie powiatu, ponieważ – jak zaznaczył – zazwyczaj drogi dojazdowe do gruntów rolnych nie należą do kategorii dróg powiatowych.

Wicestarosta Kłodzki wyjaśnił, że nazwa zadania wynika bezpośrednio z wymogów programu Urzędu Marszałkowskiego, który dofinansowuje inwestycje w ramach ochrony gruntów rolnych. Podkreślił, że program ten funkcjonuje od wielu lat i obejmuje zarówno drogi gminne, jak i powiatowe, o ile spełniają kryterium przebiegu w sąsiedztwie gruntów rolnych. Zaznaczył, że praktycznie każda droga powiatowa biegnąca przez miejscowość graniczy z terenami rolnymi, dlatego kwalifikuje się do tego typu wsparcia. Odnosząc się do konkretnego zadania w Skrzynce, wyjaśnił, że inwestycja została zrealizowana za kwotę nieco poniżej 1 miliona złotych, co oznacza, że wkład własny powiatu ulegnie zmniejszeniu w stosunku do planowanego. Podkreślił, że jest to kontynuacja inwestycji rozpoczętej 2–3 lata temu, w ramach której wykonano ponad kilometr drogi w centrum miejscowości Skrzynka. Obecny etap obejmuje odcinek od Drożkowa do Skrzynki, co pozwoli na połączenie w całość trasy o długości 2,5 km. Dodatkowo poinformował, że na odcinek drogi Skrzynka–Trzebieszowice, który ucierpiał w wyniku powodzi, została zlecona dokumentacja projektowa. Odcinek ten ma istotne znaczenie jako łącznik między gminą wiejską Kłodzko (rejon Jaskowej Górnej), Drożkowem i Trzebieszowicami, zapewniający dojazd do drogi wojewódzkiej w Trzebieszowicach. Na zakończenie zaznaczył, że choć w nazwie zadania pojawia się odniesienie do dojazdu do gruntów rolnych, droga ta jest zwykłą drogą powiatową, przebiegającą przez miejscowość Skrzynka, a nazewnictwo jest zgodne z wymaganiami programu Urzędu Marszałkowskiego.

Ad. 4 Zaopiniowanie projektów uchwał, przewidzianych w porządku obrad X sesji w sprawie:

- a. zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kłodzkiego
- b. zmiany budżetu Powiatu Kłodzkiego na 2025 rok

Skarbnik Powiatu p. Henryka Popiel omówiła zmiany w Wieloletniej Prognozie Finansowej i w projekcie uchwały w sprawie zmian w budżecie Powiatu Kłodzkiego na 2025 rok, na podstawie uzasadnienia do projektu. Poinformowała również o autopoprawce do projektów uchwał, która wynika z projektu unijnego, który musi zostać podpisany jeszcze do końca tego miesiąca. Ma być to, oprócz zadania majątkowe, zadanie bieżące- muszą być wyszczególnione dochody i wydatki bieżące. Autopoprawka dotyczy poprawy efektywności energetycznej i ekologicznej Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Bystrzycy Kłodzkiej.

Radna p. Beata Październiak zadała pytanie na temat procedury uchwalania budżetu powiatu na rok następny- jakie są terminy, kto dokonuje weryfikacji i oceny złożonych wniosków, jakie są zasady.

Skarbnik Powiatu Kłodzkiego odpowiedziała, że w maju została podjęta uchwała zarządu dotycząca procedury uchwalania budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej na rok 2026. Uchwała ta zawiera harmonogram prac planistycznych związanych z projektem budżetu na rok 2026. W dokumencie określono terminy realizacji poszczególnych etapów, w tym składania wniosków, wskazano osoby odpowiedzialne za ich przygotowanie oraz wskazano odpowiedzialne jednostki lub osoby nadzorujące cały proces.

Radni zostali poinformowani, iż Uchwała Zarządu Powiatu Kłodzkiego nr 90/2025 z dnia 14 maja 2025 roku w sprawie opracowania projektu budżetu powiatu na rok 2026 oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej na rok 2026 i lata następne została przesłana radnym mailowo.

Komisja 9 głosami za, 2 wstrzymującymi, pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kłodzkiego na 2025 rok.

Komisja 9 głosami za, 2 wstrzymującymi, pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Kłodzkiego na 2025 rok.

Ad. 5. Sprawy różne:

- a. przyjęcie protokołu nr 7/25 z posiedzenia komisji w dniu 25 czerwca 2025 roku oraz protokołu nr 8/25 z posiedzenia w dniu 7 lipca 2025 roku

Komisja jednogłośnie- 11 głosami za przyjęła protokół nr 7/25.

Komisja jednogłośnie- 11 głosami za przyjęła protokół nr 8/25.

- b. ustalenie daty i tematów kolejnego posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów.

Termin kolejnego posiedzenia komisji- 30 września 2025 roku, o godz. 8.15.

Tematyka:

1. Monitorowanie sytuacji finansowej „Zespołu Opieki Zdrowotnej” w Kłodzku.
2. Realizowanie i finansowanie zadań inwestycyjnych na drogach Powiatu Kłodzkiego.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała:

Marta Paprocka

Marta Paprocka

Przewodniczący Komisji

Czesław Kręcichwost
Czesław Kręcichwost