

Protokół nr 11/25
z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów
Rady Powiatu Kłodzkiego
w dniu 30 września 2025 roku

Godz. rozpoczęcia: 8.16

Godz. zakończenia: 9.28

Miejsce posiedzenia: Starostwo Powiatowe w Kłodzku przy ul. Okrzei 1, sala 109.

W posiedzeniu wzięło udział 11 członków komisji oraz p. Henryka Popiel-Skarbnik Powiatu, p. Maciej Bielas-Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Kłodzku.

Listy obecności radnych oraz gości stanowią załączniki do protokołu.

ZAŁĄCZNIK 1

ZAŁĄCZNIK 2

Porządek obrad stanowi załącznik do protokołu.

ZAŁĄCZNIK 3

Ad. 1 Ustalenie porządku obrad komisji.

Przewodniczący Komisji p. Czesław Kręcichwost powitał osoby uczestniczące w obradach, na podstawie listy obecność stwierdził kworum. Oznajmił, że porządek obrad dzisiejszego posiedzenia został radnym przedłożony. Zapytał o uwagi do porządku.

Nikt nie zgłosił uwag do porządku posiedzenia.

Porządek obrad:

1. Ustalenie porządku obrad komisji.
2. Monitorowanie sytuacji finansowej „Zespołu Opieki Zdrowotnej” w Kłodzku.
3. Realizowanie i finansowanie zadań inwestycyjnych na drogach Powiatu Kłodzkiego.
4. Zaopiniowanie projektów uchwał, przewidzianych w porządku obrad XII sesji w sprawie:
 - a. zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kłodzkiego,
 - b. zmiany budżetu Powiatu Kłodzkiego na 2025 rok.
 - c. określenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg.
5. Sprawy różne:
 - a. przyjęcie protokołów nr 9/25 z posiedzenia w dniu 27 sierpnia 2025 roku oraz 10/25 z posiedzenia w dniu 8 września 2025 roku,
 - b. ustalenie daty i tematów kolejnego posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów

Ad. 2 Monitorowanie sytuacji finansowej „Zespołu Opieki Zdrowotnej” w Kłodzku

Materiał dotyczący tematu zostały przekazany radnym wraz z zawiadomieniem na posiedzenie komisji i stanowi załącznik do protokołu.

ZAŁĄCZNIK 4

Dyrektor ZOZ, p. Jadwiga Radziejewska poinformowała, że zgodnie z przedstawionymi materiałami za siedem miesięcy roku 2025 jednostka osiągnęła dodatni wynik finansowy w wysokości 1 824 178,03 zł.

Podkreśliła, że wysoki wynik był w dużej mierze związany z przekazaniem w lipcu środków z Narodowego Funduszu Zdrowia na podwyżki wynagrodzeń dla pracowników, wynikające z corocznych obligatoryjnych podwyżek. Jednocześnie zaznaczyła, że również miesiąc sierpień został zamknięty wynikiem dodatnim, choć niższym niż w lipcu. Przychody za okres siedmiu miesięcy wyniosły 120 212 103 zł, natomiast koszty 118 387 925 zł. Dyrektor poinformowała, że wszystkie zobowiązania publicznoprawne i cywilnoprawne są regulowane na bieżąco. Wskazała również, że zaległości wobec usługodawców z poprzedniego roku, które były objęte porozumieniami, zostały uregulowane. Obecnie pozostały jedynie zobowiązania bieżące, które po 30 dniach stają się wymagalne, jednak jednostka stara się je spłacać bez konieczności zawierania nowych porozumień czy rozkładania płatności na raty. Dyrektor podkreśliła konieczność ostrożnego gospodarowania środkami finansowymi w dalszej części roku. Zwróciła uwagę, że dodatni wynik finansowy osiągnięty w połowie roku nie będzie proporcjonalny do wyniku końcowego, ponieważ największa część środków z Narodowego Funduszu Zdrowia na podwyżki została przekazana w lipcu, a w kolejnych miesiącach wpływa jedynie 1/12 tej kwoty miesięcznie. Poinformowała także, że środki z NFZ na podwyżki dotyczą wyłącznie umów o pracę i nie obejmują umów cywilnoprawnych (umów kontraktowych i zleceń). W związku z tym, po wnioskach pracowników, również wynagrodzenia w ramach umów cywilnoprawnych zostały podniesione. Na zakończenie Dyrektor poinformowała, że na bieżąco realizowane są inwestycje oraz zakupy inwestycyjne wynikające z zaleceń Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Sanepidu) lub zobowiązań wobec Narodowego Funduszu Zdrowia. Wskazała, że w przypadku awarii urządzeń niezbędnych do realizacji kontraktu z NFZ, jednostka dokonuje koniecznych zakupów w celu zapewnienia ciągłości świadczeń.

Radny, p. Grzegorz Jung zwrócił uwagę na konstrukcję przedstawionego dokumentu. Podkreślił, że nie jest on typowym rachunkiem zysków i strat, lecz został nazwany „informacją”. Określił sytuację jako ewenement, wskazując, że pojawienie się zysku przy istniejących zobowiązaniach budzi jego wątpliwości. Zasugerował, że gdyby dokument został opracowany w formie rachunku wyników za określony przedział czasowy, zysk ten prawdopodobnie nie powinien się pojawić.

Dyrektor ZOZ, p. Jadwiga Radziejewska wyjaśniła, że zysk pojawiłby się również w przypadku sporządzenia rachunku wyników. Wskazała, że obecne zobowiązania wynikają z zadłużeń zaciąganych wiele lat temu, w tym m.in. z kredytów długoterminowych, nawet na okres dziesięciu lat. Podkreśliła, że tego rodzaju zobowiązania w dalszym ciągu pozostawałyby w bilansie jednostki. Zaznaczyła także, że zysk lub strata są wynikiem prostego działania — różnicy między przychodami a kosztami — i to właśnie stanowi wynik finansowy.

Radny, p. Grzegorz Jung zaznaczył, że jego uwaga wynika z obawy, aby uczestnicy posiedzenia nie odnieśli mylnego wrażenia, iż sytuacja finansowa jednostki jest lepsza, niż ma to miejsce w rzeczywistości.

Przewodniczący Komisji, p. Czesław Kręcichwost podkreślił, że bogactwo nie zawsze oznacza jedynie większe środki finansowe, ale również możliwość świadczenia wysokiej jakości usług w trudnych warunkach, w jakich znajduje się obecnie służba zdrowia w kraju. Zaznaczył, że wszyscy chcieliby zapomnieć o zadłużeniu sprzed kilkunastu lat, gdyż bez niego sytuacja finansowa jednostki wyglądałaby znacznie korzystniej na tle kondycji finansowej całego powiatu. Stwierdził jednak, że dług ten jest faktem i należy podejmować działania zmierzające do radzenia sobie z nim w sposób odpowiedzialny.

Ad. 3 Realizowanie i finansowanie zadań inwestycyjnych na drogach Powiatu Kłodzkiego.

Materiał dotyczący tematu został przekazany radnym wraz z zawiadomieniem na posiedzenie komisji i stanowi załącznik do protokołu.

Dyrektor ZDP, p. Maciej Bielas poinformował, że rok 2025 był okresem wyjątkowym zarówno pod względem finansowym, jak i liczby realizowanych zadań inwestycyjnych. Podkreślił, że wynika to bezpośrednio z powodzi, która wystąpiła we wrześniu 2024 r., powodując znaczne zniszczenia infrastruktury drogowej na terenie powiatu kłodzkiego. W roku 2025 realizowanych jest łącznie 62 zadania inwestycyjne, w tym: 43 zadania dotyczące przebudowy i odbudowy dróg powiatowych, murów oporowych, mostów i sygnalizacji świetlnej w miejscowości Kłodzko, 19 zadań obejmujących opracowanie dokumentacji projektowo-kosztorysowej. Źródła finansowania inwestycji obejmują: Rządowy Fundusz Polski Ład – Program Inwestycji Strategicznych, Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg, Fundusz Ochrony Gruntów Rolnych, środki unijne w ramach programu Interreg Czechy–Polska 2021–2027 (Masyw Śnieżnika – część II), środki przekazane przez jst, nadleśnictwa, 43 zadania finansowane ze środków z rezerwy subwencji ogólnej na usuwanie skutków powodzi. Łączna wartość inwestycji drogowych w roku 2025 wynosi 76 690 859,78 zł, z czego: ok. 38% stanowią środki budżetu państwa, ok. 29 mln zł – subwencja, 11 mln zł – Rządowy Fundusz Polski Ład, ok. 7 mln zł – środki europejskie, ponad 6 mln zł – środki własne powiatu, 4 mln zł – dotacje z gmin i jednostek samorządowych, 1 mln zł – środki nadleśnictw, 369 tys. zł – Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg. Zawarto trzy umowy na roboty budowlane o wartości blisko 40 mln zł z terminem realizacji w roku 2026. Trwają również dwie procedury przetargowe o łącznej wartości przekraczającej 20 mln zł (drogi Ponikwa–Wyszki i Stary Waliszów). W zakresie dokumentacji projektowo-technicznej przeznaczono 5 782 987,75 zł, głównie z rezerwy subwencji ogólnej, ponieważ środki inwestycyjne nie mogą być wykorzystane na dokumentację i nadzory budowlane. Ponadto zawarto 12 umów na projekty budowlane o łącznej wartości ok. 6,5 mln zł. Powiat kłodzki przeznaczył również 1 346 127,75 zł w formie dotacji celowej na inwestycje realizowane z Gminą Wiejską Kłodzko (droga w Szalejewie i Romanowie). Łączna kwota środków przeznaczonych na roboty budowlane i dokumentację wynosi 83 819 975,28 zł – najwyższa w historii jednostki. Dyrektor poinformował, że łącznie otwarto 80 zadań inwestycyjnych, z czego część rozpoczęto w 2024 r., a część będzie kończona w latach 2025–2026. Większość środków jest zagwarantowana decyzjami Ministra Finansów i wypłacana po zakończeniu inwestycji i wystawieniu faktur. Najważniejsze inwestycje: przebudowa dróg powiatowych nr 3319D i 3323D (Nowa Ruda – Przygórze, Dzikowiec – Koszyn). Wartość zadania: 9 390 454, zł w roku 2025. Ulica Nadbrzeżna w Bystrzycy Kłodzkiej – zadanie dwuletnie, koszt ok. 5 mln zł, inwestycja pod nadzorem konserwatorskim. Masyw Śnieżnika II – poprawa dostępności komunikacyjnej – długość 5,5 km, wartość 8 924 763,85 zł (środki unijne i lokalne). Ulica Wojska Polskiego w Polanicy-Zdroju – inwestycja zakończona, koszt 865 868,00 zł (50/50 powiat i gmina). Droga w Skrzynce – inwestycja z Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych, wartość ok. 1 mln zł. Odbudowa mostu na ul. Kościuszki w Kłodzku – wartość 10 085 836,64 zł, inwestycja dwuletnia (2025–2026), Droga Młynów–Ścinawica – wartość 7 945 927,42 zł, Drogi Wyszki–Ponikwa i Stary Waliszów – inwestycje dwuletnie, odpowiednio 12 960 130,00 zł i 7 331 570,00 zł. Droga Stara Morawa–Kletno i most w Starej Morawie – wartość 20 030 729,33 zł. Dyrektor podkreślił, że tempo realizacji inwestycji zależy będzie w dużej mierze od warunków atmosferycznych, szczególnie w terenach górskich. Wykonawcy są świadomi harmonogramu i zobowiązani do maksymalnego wykorzystania środków w bieżącym roku. Zaznaczył również, że jednostka prowadzi ścisłą współpracę z wykonawcami i wojewodą, aby zapewnić płynność rozliczeń i efektywne wykorzystanie środków. Wyraził przekonanie, że dzięki zaangażowaniu wykonawców i dobrej organizacji część inwestycji może zakończyć się przed planowanymi terminami.

Przewodniczący Komisji, p. Czesław Kręćchwost zaznaczył, że chciałby na chwilę zatrzymać się przy omawianym punkcie porządku obrad. Poinformował, że uczestniczył w wyjazdowym posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa, w którym brał udział również przewodniczący tej komisji, obecny na sali. Przewodniczący podkreślił, że podczas wizytacji na terenie trzech gmin: Łądko - Zdroju, Stronia Śląskiego oraz gminy wiejskiej Kłodzko, obejrzano kilka inwestycji drogowych w trakcie realizacji. Dodał, że posiada uwagi dotyczące tych

wizyt, jednak nie chciał zabierać głosu jako pierwszy i poprosił przewodniczącego Komisji Bezpieczeństwa o przedstawienie spostrzeżeń.

Radny, p. Marek Mazurkiewicz zaznaczył, że członkowie Komisji Bezpieczeństwa, których jest kilku, odbyli wspólnie wizytację inwestycji realizowanych w południowo-wschodniej części powiatu. Podkreślił, że podczas posiedzenia komisji, które odbyło się w Stroniu Śląskim, formułowali różne spostrzeżenia, które będą kontynuowane. Zapowiedział również, że podczas najbliższego posiedzenia komisji planowane jest odwiedzenie rejonów północnych, czyli Nowej Rudy i gminy Nowa Ruda. Wskazał, że zgodnie z wypowiedzią dyrektora, zapoznają się tam z prowadzonymi działaniami oraz planują odwiedzić inne miejsca w miarę możliwości. Radny podkreślił, że celem takich wizyt jest możliwość naocznego zapoznania się z realizowanymi inwestycjami, choć zaznaczył, iż nie jest możliwe obejrzenie wszystkich inwestycji. Dalej radny stwierdził, że jako przewodniczący wyraża stanowisko zdecydowanej większości komisji, wskazując, iż Zarząd Dróg Powiatowych aktywnie działa i realizuje zadania. Podkreślił, że nie chodzi o przechwałki, lecz o uznanie dla pracy zarządu. Odniósł się także do poruszonego przez dyrektora tematu przeciążenia pracą, wskazując na osobę odpowiedzialną za inwestycje drogowe, którą dobrze znają. Radny zaznaczył, że obecne obciążenie pracą jest znacząco większe niż w przeszłości, kiedy realizowano tylko kilka inwestycji rocznie, a obecnie liczba ta wzrosła do kilkudziesięciu, co stanowi ogromne obciążenie dla działu i wspomnianej osoby odpowiedzialnej.

Przewodniczący Komisji, p. Czesław Kręcichwost podkreślił imponującą i sprawną realizację inwestycji drogowych, zwracając uwagę na wykorzystanie korzystnej sytuacji finansowej, zwanej montażem finansowym. Wskazał na istotną rolę pani Skarbnik, która wspiera tych, którzy potrafią pozyskać zewnętrzne środki finansowe, co ułatwia realizację większej liczby inwestycji. Przewodniczący zaznaczył, że oprócz dobrze zorganizowanego funkcjonowania jednostki, istotny jest udział środków z różnych źródeł, takich jak: budżet państwa (37,76%), rezerwa subwencji ogólnej (20%), fundusze na powódź (22,31%), Rządowy Fundusz Polski Ład (14,38%), środki unijne (8,92%), wkład własny (8,07%), samorządy terytorialne (5,77%) oraz nadleśnictwa (2,31%). Zauważył jednak, że udział Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg jest bardzo niski (0,48%) i wyraził nadzieję, że rząd okaże większą życzliwość wobec powiatu kłodzkiego, który zarządza prawie 700 km dróg. Przewodniczący wskazał również na rolę nadleśnictwa jako partnera w realizacji inwestycji drogowych i przypomniał, że na spotkaniu obecni byli przedstawiciele Lasów Państwowych, którzy zadeklarowali swoje wsparcie. Zwrócił uwagę, że drogi powiatowe często kończą się na terenach leśnych. Po wizji lokalnej podczas komisji bezpieczeństwa wyraził swoje uznanie dla sposobu, w jaki zarząd dróg powiatowych radzi sobie z infrastrukturą. Podziękował pani Skarbnik za pomoc dla tych, którzy sami chcą się wspierać, podkreślając, że jest to bardzo istotne. Przewodniczący zwrócił uwagę, że choć niektóre miejsca mogą nie być priorytetem dla poszczególnych samorządów, są one ważne z punktu widzenia powiatu, zwłaszcza atrakcje turystyczne. Zaznaczył, że turystyka przyciąga odwiedzających z całej Polski, którzy oczekują odpowiednich warunków komunikacyjnych, które mogłyby być lepsze. Podziękował także panu Staroście Piotrowi Marchewce za wspólny przejazd po kilku rejonach powiatu, podkreślając potrzebę poprawy infrastruktury transportowej w miejscach atrakcyjnych turystycznie, takich jak Ludwikowice i Sokolice, gdzie infrastruktura hotelowa, gastronomiczna oraz parkingowa jest dobrze rozwinięta. Wskazał, że takie miejsca generują znaczne wpływy dla lokalnej gospodarki. Przewodniczący złożył formalny wniosek, aby atrakcje turystyczne były traktowane w sposób szczególny i priorytetowy w przyszłorocznym budżecie, podkreślając, że ziemia kłodzka jest bogata w zasoby naturalne, które stanowią jej największe bogactwo. Ponadto wniósł o zwiększenie udziału nadleśnictwa w finansowaniu inwestycji drogowych, pomimo dobrej współpracy, ze względu na znaczne zniszczenia dróg powodowane transportem leśnym, szczególnie w gminie Szczytna, na przykład w Batorowie, gdzie około 80% drogi jest uszkodzone. Na zakończenie przewodniczący poprosił członków komisji o podjęcie głosowania nad przedstawionym wnioskiem.

Wicestarosta, p. Piotr Marchewka przedstawił krótki komentarz dotyczący zgłoszonego wniosku formalnego w zakresie atrakcji turystycznych. Zaznaczył, że mimo różnych pomysłów członków komisji, przegłosowanie wniosku nie oznacza przekierowania wszystkich inwestycji na rok 2026 wyłącznie do

regionów turystycznych, zwłaszcza że przygotowania do budżetu na rok przyszły są już zaawansowane, a propozycje zostały złożone. Wicestarosta przypomniał o swoim wcześniejszym zobowiązaniu do zabrania głosu na temat planów inwestycyjnych na 2026 rok. Wskazał, że na następnym posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa planowany jest punkt dotyczący pozyskania środków zewnętrznych na przyszły rok, co wiąże się z dużą dynamiką działań, zwłaszcza w zakresie odbudowy po powodzi. Podkreślił, że część środków subwencji, zgromadzonych na koniec 2024 roku, zostanie przeznaczona na kontynuację rozpoczętych zadań dotyczących napraw dróg uszkodzonych w wyniku powodzi, m.in. na odcinkach Wojbórz – Ścinawica, Stary Wielisław oraz na terenie gminy Łądek-Zdrój. Zwrócił uwagę, że ze względu na ograniczenia budżetu państwa, nie wszystkie zadania mogą być realizowane jednocześnie, a subwencja została przekazana właśnie na te konkretne działania. Odnośnie budżetu państwa, Wicestarosta przewiduje, że na przełomie grudnia i stycznia będzie ogłoszony nabór na kolejne priorytetowe zadania. W pierwszej kolejności do odbudowy będą wpisywane mosty całkowicie zerwane lub uszkodzone, dla których wykonano już dokumentację projektowo-kosztorysową. Przykłady takich obiektów to ulica Kościuszki w Łądku - Zdroju, zjazd drogi wojewódzkiej w Stroniu Śląskim, dwa mosty w Bielicach oraz mosty w Wilkanowie i Ołdrzychowicach-Radochowicach. Wicestarosta odniósł się także do kwestii atrakcji turystycznych, zwracając uwagę na drogę Ludwikowice – Sokolec. Przypomniał, że w bieżącym roku na dwóch odcinkach wykonano nakładki asfaltowe na najbardziej zniszczonych fragmentach drogi. W planach jest także odbudowa mostu za Zajazdem Harenda o wartości około 800 000 zł, na który przetarg prawdopodobnie zostanie ogłoszony jeszcze w tym roku i który może zostać wpisany jako zadanie dwuletnie lub finansowany z niewygasających środków. Trwają prace nad dokumentacją projektowo-kosztorysową dla całego odcinka drogi Ludwikowice – Sokolec – Rzeczką, a także w kierunku drogi na Pieszycę. Na pierwszy odcinek złożono wniosek do Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, gdyż dalsze nakładki nie są możliwe ze względu na zły stan drogi. Planowana przebudowa kilometra drogi to koszt około 4,5 miliona złotych, znacznie przewyższający koszty nakładek, które wynoszą około miliona złotych. Wicestarosta wyraził nadzieję, że w przypadku przyznania dofinansowania będzie można wykonać nakładki asfaltowe na pozostałych dwóch odcinkach drogi w Ludwikowicach, co pozwoli na kompleksowe wykonanie prac na większości trasy między Ludwikowicami a skrzyżowaniem na Sokolec – Rzeczkę. Na zakończenie Wicestarosta podkreślił, że każdy z członków komisji ma własne pomysły i zaznaczył, jak istotna jest dla wszystkich kwestia budowy obwodnicy drogi S8, obejmującej odcinki Stary Wielisław, Szalejów, Dolina oraz Dańczów. Przypomniał, że kontynuacja tych zadań jest przewidziana na przyszły rok, podobnie jak prace na terenie większych aglomeracji, takich jak gmina wiejska Kłodzko, Wojbórz, Bierkowice, Szalejów czy Gorzuchów. Zaznaczył, że tematów inwestycyjnych jest wiele i będą one sukcesywnie realizowane w miarę dostępnych środków.

Przewodniczący Komisji, p. Czesław Kręcichwost poinformował, że nie zamierza wycofywać swojego wniosku. Zwrócił uwagę, iż jego wypowiedź została przez pana Starostę niewłaściwie zrozumiana, ponieważ Starosta wymienił już niemal wszystkie miejsca z atrakcjami turystycznymi, które przewiduje się do realizacji. W związku z tym Przewodniczący ponownie złożył swój wniosek, aby przy planowaniu budżetu oraz prac związanych z drogami powiatowymi uwzględnić również te elementy, które stanowią dla powiatu kłodzkiego istotną dźwignię rozwoju, mianowicie turystykę. Podkreślił, że w planach remontów infrastruktury transportowej należy pamiętać o miejscach uznawanych za atrakcje turystyczne. Przewodniczący poprosił, aby jego stanowisko zostało zapisane w protokole, zaznaczając, że nie widzi konieczności poddawania tego punktu pod głosowanie, jeśli członkowie komisji uznają wniosek za zbyt daleko idący.

Ad. 4 Zaopiniowanie projektów uchwał, przewidzianych w porządku obrad XII sesji w sprawie:

a) zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kłodzkiego

Skarbnik, p. Henryka Popiel zwracając się do Przewodniczącego oraz członków komisji, poinformowała, że oprócz uchwały zmieniającej budżet, przedłożona została także autopoprawka dotycząca jednego z zadań. Autopoprawka ta wynika ze zwiększonych nakładów finansowych na poprawę efektywności energetycznej,

ekologicznej oraz termomodernizację budynku Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Bystrzycy Kłodzkiej. Zwiększenie środków własnych na to zadanie wynosi 35 746,52 zł. Zmiana ta nie powoduje ogólnych zmian w dochodach i wydatkach budżetu, a jedynie przesunięcia między wydatkami bieżącymi a majątkowymi. Skarbnik przedstawiła, że po wprowadzeniu tych zmian, wraz z autopoprawką, dochody budżetu wzrosną o kwotę 4 878 635,61 zł, natomiast wydatki zwiększyły się do 5 298 790,40 zł, co skutkuje powstaniem deficytu w wysokości 420 158,79 zł. Deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi ze środków rezerwy ogólnej na usuwanie skutków powodzi, w kwocie 121 030,79 zł. Środki te zostaną przeznaczone na montaż finansowy dotyczący dróg powiatowych. Na zakończenie pani Skarbnik omówiła zmiany w budżecie oraz Wieloletniej Prognozie Finansowej na podstawie uzasadnienia projektu uchwały.

Przewodniczący Komisji, p. Czesław Kręcichwost podziękował pani Skarbnik za przedstawienie informacji o zmianach, podkreślając, że dynamiczne zmiany są powodem do zadowolenia. Zwrócił uwagę, że choć pracy dla pani Skarbnik i służb finansowych przybywa, to życzyłby sobie, aby było jej jak najwięcej.

Przewodniczący Rady, p. Zbigniew Łopusiewicz zaznaczył, że podczas analizy zmian zrozumiał większość kwestii, jednak nie mógł pojąć jednej sprawy dotyczącej działu 710 – działalność usługowa. Przewodniczący zauważył, że z wydatków majątkowych przesunięto środki na wydatki bieżące związane z usługą asysty technicznej, jednak nie rozumie znaczenia tego terminu i zwrócił się o wyjaśnienie.

Skarbnik, p. Henryka Popiel uzupełniła informację, wyjaśniając, że rodzaj tej usługi pochodzi bezpośrednio z wydziału, który zgłosił odpowiedni wniosek.

Wicestarosta, p. Piotr Marchewka dopytał, co to jest dział 710?

Przewodniczący Rady, p. Zbigniew Łopusiewicz odpowiedział, że jest to dział geodezji.

Komisji 10 głosami za, 1 wstrzymująca pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kłodzkiego

b) zmiany budżetu Powiatu Kłodzkiego na 2025 rok

Skarbnik, p. Henryka Popiel poinformowała, że omówiła już zmiany w budżecie, które zazwyczaj przedstawia wcześniej, ponieważ stanowią one punkt wyjścia do zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej (WPF). Dodała, że w części opisowej WPF dołączono tabelę numer 1, zawierającą szczegółowe informacje dotyczące usuwania skutków powodzi. Tabela przedstawia środki pozyskane na lata 2024, 2025 i 2026, wskazując ich wartość, źródła finansowania oraz udział własny. Podkreśliła, że dane dotyczą wyłącznie usuwania skutków powodzi oraz udziału budżetu państwa w tych środkach. Zaznaczyła również, że łączna kwota pozyskanych środków ze wszystkich źródeł wynosi 114 milionów złotych.

Radny, p. Grzegorz Jung odnosząc się do globalnego podsumowania pozyskanych środków, poprosił o przypomnienie szacunkowej wartości strat, aby możliwe było zachowanie proporcji między stratami a pozyskanymi środkami.

Skarbnik, p. Henryka Popiel wyjaśniła, że straty są znacznie większe i proces odbudowy potrwa zdecydowanie dłużej niż 2-3 lata. Podkreśliła, że nawet gdyby samorządy dotknięte stratami otrzymały pełne szacunkowe środki, to i tak nie byłyby w stanie zrealizować odbudowy w ciągu roku czy dwóch lat ze względów technicznych. Dlatego konieczne jest odpowiednie planowanie oraz maksymalne wykorzystanie dostępnych środków w celu jak najszybszej realizacji prac.

Radny, p. Grzegorz Jung zwrócił się z prośbą do p. Wicestarosty aby jednak ta kwota padła.

Wicestarosta, p. Piotr Marchewka poinformował, że szacunkowa wartość strat wynosi około 600 milionów złotych, natomiast obecnie zaangażowane środki ze wszystkich źródeł to około 150 milionów złotych.

Komisja 10 głosami za, 1 wstrzymującym, pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Kłodzkiego na 2025 rok.

c) określenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg.

Radny, p. Marek Mazurkiewicz wyraził opinię, że niektóre opłaty, które od wielu lat, bodajże od 20 lat, nie były zmieniane, wymagają urealnienia. Podkreślił, że nie ma wątpliwości co do potrzeby takich działań. Wskazał, iż Dyrektor podczas posiedzenia komisji bezpieczeństwa szczegółowo omawiał koszty związane z pracami przygotowawczymi oraz innymi działaniami dotyczącymi dróg. Radny zaznaczył, że jest to normalna i uzasadniona potrzeba, dlatego gorąco polecił głosowanie za przedłożoną uchwałą.

Radny, p. Grzegorz Jung zgłosił prośbę o krótkie przybliżenie treści omawianej uchwały, ponieważ temat ten nie był poruszany podczas posiedzenia komisji. Podkreślił, że rozumie, iż samorządowcy zwykle odwołują się do rozwiązań z wyższego zakresu cennika ze względu na stałe wydatki. Zaznaczył jednak, że mimo zrozumienia potrzeb, dobrze byłoby, aby komisja również została odpowiednio poinformowana na ten temat.

Dyrektor ZDP, p. Maciej Bielas przedstawił dwa kluczowe elementy uzasadniające konieczność zmiany opłat. Po pierwsze, wskazał na inflację konsumencką (CPI), która w latach 2018–2023 wyniosła 42,6%, co oznacza istotny wzrost kosztów życia. Po drugie, podkreślił, że opłaty za zajęcie pasa drogowego nie były wyraźnie zmieniane od 2004 roku, czyli od niemal 20 lat, a inflacja od tamtego czasu znacząco wpłynęła na wzrost kosztów. Dyrektor odniósł się również do obaw dotyczących obciążenia finansowego gmin wynikającego z nowych stawek. Poinformował, że zgodnie z nowelizacją ustawy o drogach publicznych, opłaty za sieci już umieszczone w pasach drogowych nie będą podlegały podwyższeniu, a zmiany dotyczą jedynie nowych sieci, które będą umieszczane od przyszłego roku. Podkreślił, że powiat zarządzający drogami na swoim obszarze nie ma odpowiednika pod względem wielkości w województwie dolnośląskim. Załączniki do projektu uchwały obejmują dane zarówno dotyczące gmin, jak i powiatów, z których wynika, że ich skala jest znacznie mniejsza. W efekcie starano się tak ustalić stawki, aby były one logiczne i pozwalały przynajmniej częściowo pokryć koszty bieżącego utrzymania dróg. Wskazał także na załącznik nr 5, który pokazuje koszty ponoszone przez dwanaście gmin za umieszczenie obcych sieci w pasie drogowym – łączna roczna kwota opłat wynosi około 154 000 zł, co określił jako bardzo niską sumę. Dyrektor zaznaczył, że w roku 2024 trzy obwody drogowe wykonały prace własnymi siłami na kwotę przekraczającą 2 miliony złotych, a w pierwszym kwartale tego roku wartość ta wyniosła już ponad 1,5 miliona złotych. Szacuje, że całkowity koszt utrzymania dróg w tym roku może sięgnąć około 3 milionów złotych. Zadał pytanie, skąd w budżecie mają pochodzić środki na te prace, jeśli nie będą one częściowo pokrywane z opłat za korzystanie z pasa drogowego, który jest majątkiem powiatu. Wskazał, że każdy właściciel majątku dąży do czerpania z niego korzyści, co jest naturalnym prawem kapitalizmu. Dlatego uznał za konieczne urealnienie stawek opłat, aby pokryć rosnące koszty utrzymania dróg i zapewnić poziom satysfakcjonujący z punktu widzenia obowiązków ustawowych. Odnosząc się do planu dochodów własnych na rok bieżący, dyrektor poinformował, że opłaty z tego tytułu wynoszą około 700–800 tysięcy złotych, podczas gdy plan zakładał uzyskanie miliona złotych. Podkreślił, że bez zwiększenia opłat nie będzie możliwe zrealizowanie planu finansowego. Na zakończenie apelował, aby nie traktować proponowanych zmian jako podwyżki podatków, lecz jako realne, przejrzyste i bilansujące działania mające na celu pokrycie części kosztów, które od 2004 roku znacząco wzrosły, podczas gdy opłaty pozostawały niezmiennione.

16

Komisji 9 głosami za, 2 wstrzymującymi pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmiany określenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg.

Ad. 5. Sprawy różne:

a. przyjęcie protokołów nr 9/25 z posiedzenia w dniu 27 sierpnia 2025 roku oraz 10/25 z posiedzenia w dniu 8 września 2025 roku

Komisja jednogłośnie- 11 głosami za przyjęła protokół nr 9/25 oraz 10/25.

b. ustalenie daty i tematów kolejnego posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów.

Termin kolejnego posiedzenia komisji- 29 października 2025 roku, o godz. 8.15.

Tematyka: Przewodniczący Komisji poinformował, że na kolejnym posiedzeniu będzie ustalana propozycja planu pracy na rok przyszły.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała:
Marta Paprocka
Marta Paprocka

Przewodniczący Komisji
Czesław Kręcichwost
Czesław Kręcichwost

Wystronij 16 10 2025