

Protokół nr 7/21
z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów
Rady Powiatu Kłodzkiego
w dniu 25 sierpnia 2021 roku

Godz. rozpoczęcia: 13.35

Godz. zakończenia: 14.10

Miejsce posiedzenia: sala obrad Rady Powiatu Kłodzkiego (sala nr 109) w Starostwie Powiatowym w Kłodzku, ul. Okrzei 1.

W posiedzeniu wzięło udział 9 członków komisji oraz:

- p. Henryka Popiel- Skarbnik Powiatu,
- p. Anetta Kościuk- Dyrektor Wydziału Oświaty,
- p. Krzysztof Popiel- Kierownik zespołu ds. rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych

Listy obecności radnych i pozostałych osób uczestniczących w posiedzeniu stanowią załącznik do protokołu.

ZAŁĄCZNIK 1

ZAŁĄCZNIK 2

Porządek posiedzenia został radnym przekazany na stronie internetowej i stanowi załącznik do protokołu.

ZAŁĄCZNIK 3

Ad. 1 Ustalenie porządku obrad komisji.

Przewodniczący Komisji oznajmił, że członkowie komisji otrzymali zawiadomienie wraz z porządkiem obrad. Zapytał, czy są jakieś uwagi.

Członkowie komisji nie wnieśli uwag do zaproponowanego porządku obrad.

Porządek posiedzenia:

1. Ustalenie porządku obrad komisji.
2. Zaopiniowanie projektów uchwał, przewidzianych w porządku obrad VIII sesji Rady Powiatu Kłodzkiego:
 - a) zmiany budżetu Powiatu Kłodzkiego na 2021 rok,
 - b) zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kłodzkiego,
 - c) określenia zadań i podziału środków finansowanych z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na 2021 rok.
3. Ocena sytuacji finansowej placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Powiat Kłodzki.
4. Sprawy różne
 - a) ustalenie daty i tematów kolejnego posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów,

b) przyjęcie protokołu nr 6/21 z posiedzenia w dniu 25 czerwca 2021 roku.

Ad. 2 Zaopiniowanie projektów uchwał, przewidzianych w porządku obrad VIII sesji Rady Powiatu Kłodzkiego:

- a) zmiany budżetu Powiatu Kłodzkiego na 2021 rok,
- b) zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kłodzkiego

Skarbnik Powiatu p. Henryka Popiel omówiła projektowane zmiany w uchwałach, na podstawie uzasadnienia, które zostało radnym przedłożone wraz z materiałami.

Nie było pytań ani uwag do projektów uchwał.

Komisja 7 głosami za, przy 1 wstrzymującym pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Kłodzkiego na 2021 rok.

Komisja 7 głosami za, 1 przeciw i przy 1 wstrzymującym pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kłodzkiego.

- c) określenia zadań i podziału środków finansowanych z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na 2021 rok

Pan Krzysztof Popiel- Kierownik zespołu ds. rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych poinformował, że zmiany w uchwale podyktowane są zwrotem środków PFRON przez Powiatowy Urząd Pracy w Kłodzku do dyspozycji PCPR- 155 500 zł. Ponadto pozostała kwota 11 760 zł konkurs z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych. Przewidziane jest również dofinansowanie dla ośmiu stowarzyszeń w zakresie sportu, kultury, turystyki i rekreacji osób niepełnosprawnych. Suma tych wszystkich kwot daje kwotę 169 372 zł. Zgodnie z opinią Powiatowej Społecznej Rady ds. Osób Niepełnosprawnych propozycja jest taka, aby przekazać te środki na likwidację barier architektonicznych, technicznych i w komunikowaniu się.

Przewodniczący Rady oznajmił, że do materiałów dołączona została opinia Powiatowej Społecznej Rady ds. Osób Niepełnosprawnych.

Komisja jednogłośnie- 8 głosami za, pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 3 Ocena sytuacji finansowej placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Powiat Kłodzki.

Materiał dotyczący tematyki posiedzenia został radnym przekazany drogą elektroniczną wraz z zawiadomieniem na posiedzenie komisji.

ZAŁĄCZNIK 4

Pani Anetta Kościuk- Dyrektor Wydziału Oświaty w Starostwie Powiatowym w Kłodzku omówiła materiał dotyczący tematyki sytuacji finansowej 14 placówek oświatowych prowadzonych przez powiat Kłodzki. Od 1 września będzie 13 tych placówek, z uwagi na włączenie Szkoły Branżowej Szkoły 1 stopnia w Zespół Szkół Specjalnych w Kłodzku. Na 2021 rok subwencja oświatowa dla Powiatu Kłodzkiego wynosiła 73 837 685 zł. Inne dochody, które powiat posiada na oświatę to dotacje- w 2021 roku w wysokości 4 663 232 zł, pochodzące z projektów unijnych, dotacji na biblioteki pedagogiczne i różne programy oraz z dochodów placówek oświatowych- wynajmy pomieszczeń, organizacja wyżywienia i dochody DWD w Dusznikach- Zdroju. Realizacja projektów unijnych- w kwocie 2 842 960 zł. Zauważyła, że w oświacie budżet jest przyznawany kalendarzowo, a rozliczenie następuje na podstawie roku szkolnego. Nowy rok szkolny często przynosi nową rzeczywistość. W tym roku kalendarzowym na sytuację finansów w oświacie wpływ miała pandemia, która całkowicie zaburzyła funkcjonowanie szkół i placówek oświatowych. To, co było planowane w dochodach i wydatkach nie zostało zrealizowane, gdyż nie było zajęć w szkołach i domu wczasów dziecięcych. Przedstawiona analiza przekazuje informację taką, jaka jest po tym półroczu. Wiele z tych sytuacji finansowych może ulec zmianie, gdyż od 1 września całkowicie zmienia się rzeczywistość, gdyż dzieci wracają stacjonarnie do zajęć szkolnych. Bardziej rzeczowa analiza może zobrazować stan finansów oświaty po trzecim kwartale, kiedy uwzględnimy już wszystkie aktualności od 1 września. Zwróciła uwagę, że pomimo wyższej subwencji oświatowej względem poprzedniego roku o 34 848 zł, ale to się nie przekłada na to, ile mamy do dyspozycji w szkołach. Standard A jest wyznacznikiem tego, jakie są potrzeby szkół i ile należy przekazać środków do każdej szkoły. Ten standard się znacznie zmniejszył, aż o 2,5% a w międzyczasie nastąpiła podwyżka od 1 września ubiegłego roku 6%- owa dla nauczycieli. Ta sytuacja spowodowała, że zaczęło nam brakować więcej środków na oświatę. Materiał wyjaśnia wagi, na które jest określona ilość pieniędzy- one się pozmiały w stosunku do lat poprzednich, stąd inna kwota subwencji. Powiat Kłodzki może starać się po otrzymaniu subwencji starać się o pieniądze z rezerwy. Otrzymaliśmy 25 tys. zł na wyposażenie sal w Zespole Szkół Specjalnych w Nowej Rudzie. Pojawią się jeszcze dwa wnioski dla Zespołu Szkół Technicznych, który otworzył nowy kierunek – technik robót wykończeniowych i dla Kłodzkiej szkoły Przedsiębiorczości, gdzie otworzył się kierunek- technik usług fryzjerskich. Na dzisiaj dopłata do subwencji, dotacji i dochodów własnych jednostek wyniesie 11 063 217 zł.

Przewodniczący Komisji zapytał o stwierdzenie- „według MEN subwencja oświatowa stanowi jedno ze źródeł finansowania zadań finansowych. W świetle obowiązujących przepisów jedynym punktem odniesienia w zakresie bilansowania środków na zadania własne, w tym oświatowe mogą być łączne dochody danego samorządu terytorialnego, a nie tylko część oświatowa subwencji ogólnej, która jest jednym ze źródeł”.

Pani Anetta Kościuk powiedziała, że jest to jest cytat ze stanowiska szeroko publikowanego na stronach MEN, gdzie podkreślane jest zawsze, iż subwencja oświatowa jest tylko częścią wydatków, które organ prowadzący musi ponosić na oświatę. Resztę musi dołożyć według potrzeb.

Przewodniczący Komisji zapytał, czy w takim razie punktem odniesienia jest cały budżet powiatu dla potrzeb oświatowych?

Skarbnik Powiatu zauważyła, że koszty prowadzenia jednostek oświatowych wynikają z arkuszy organizacyjnych. Koszt, który jest wyższy niż subwencja musi być zbilansowany projektowanym budżetem powiatu. Budżet w całości musi być zbilansowany, a składa się z 33 jednostek.

Starosta Kłodzki p. Maciej Awizeń zaznaczył, że w kontekście tego, o czym wspomniał pan przewodniczący istotna jest tabelka przedstawiająca dopłatę do subwencji oświaty. Minus 12 mln lub minus 11 mln zł- w zależności, czy liczymy z dochodami własnymi jednostek. To jest różnica, którą powiat prawdopodobnie dopłaci- czyli prawdopodobnie ponad 12 mln zł.

Przewodniczący Komisji zauważył, że jest to potężna kwota. Ale nie jest tajemnicą, że są samorządy, które dokładają do zadań oświatowych procentowo jeszcze więcej.

Przewodniczący Rady p. Zbigniew Łopusiewicz powiedział, że w rezerwie subwencji oświatowej miały pojawić się środki na uzupełnienie zaległości młodzieży, które spowodowane były nauką zdalną trwającą prawie 1,5 roku. Zapytał, czy powiat otrzymał takie środki, w jakiej wysokości i czy zabezpieczają one potrzeby w szkołach.

Pani Anetta Kościuk odpowiedziała, że szkoły publiczne i niepubliczne składały wnioski na środki przeznaczone na uzupełnianie braków i pomoc psychologiczną dla uczniów. Środki będą przyznane jako dotacja. Wnioski spłynęły dopiero teraz i zajęcia będą realizowane od 1 września.

Radny p. Robert Duma zauważył, że kwota dopłaty powiatu do oświaty przekroczyła już 10 mln zł. Niedawno jeszcze były to środki rzędu ok 5- 6 mln zł. Aktualnie, porównywalnie do służby zdrowia, oświata staje się drugim bardzo niepokojącym pod tym względem obszarem. Proporcje zostały mocno zachwiane, nawet pomimo faktu, że szkoły pozostawały w aspekcie nauki zdalnej. Zabiera nam to pewną część środków przeznaczonych na inwestycje. Zapowiedział oczekiwanie głębszej dyskusji w tym temacie i głębszej analizy rozwiązania tego problemu.

Ad. 4 Sprawy różne:

a) ustalenie daty i tematów kolejnego posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów

Radny p. Michał Cisakowski zaproponował, aby komisje odbywały się przed sesją.

Radna p. Joanna Walaszczyk zaproponowała, aby komisje odbywały się w innym dniu w sytuacji, gdy tematyka dotyczy ważnych spraw służby zdrowia.

Radny p. Marek Mazurkiewicz zwrócił uwagę, że tematyka stricte służby zdrowia jest również omawiana na komisjach merytorycznych. Komisja Budżetu i Finansów dotyka spraw finansowych, materiał jest również zawsze przygotowany wcześniej.

Komisja ustaliła wstępnie, że kolejne posiedzenie odbędzie się 29 września 2021 roku, o godz. 8.10 (termin do uzgodnienia, o ile pojawią się dodatkowe tematy komisji- 27.09.2021r.) w tematyce:

1. Monitorowanie sytuacji finansowej „Zespołu Opieki Zdrowotnej” w Kłodzku.

2. Informacja zarządu z przebiegu wykonania budżetu powiatu za I półrocze 2021 roku oraz kształtowania się wieloletniej prognozy finansowej- zgodnie z art. 266 ustawy o finansach publicznych.

b) przyjęcie protokołu nr 6/21 z posiedzenia w dniu 25 czerwca 2021 roku

Nie było uwag do protokołu.

Komisja przyjęła protokół jednogłośnie.

Radny p. Grzegorz Kuzak zapytał o rozwiązanie kwestii dowozu dzieci do szkół. Na spotkaniu w Gminie Miejskiej Nowa Ruda mówiono o tym, że są z tym problemy. W jaki sposób angażuje się w to kłodzki PKS?

Starosta Kłodzki p. Maciej Awizeń zaznaczył, że obowiązkiem gminy jest przewóz dzieci do szkół podstawowych. I gminy to realizują- w różny sposób, niestety czasami także w postaci przewozów zamkniętych, co sprowadza się do faktu, że nikt inny oprócz dzieci szkół podstawowych nie może wsiadać do tych autobusów. Tak jest np. w przypadku Gminy Wiejskiej Nowa Ruda. To też powoduje oszczędności dla gminy, bo w takim przetargu startują firmy, które nie muszą mieć np. biletomatów. Jest to jednak pozorna oszczędność. Kiedy PKS w Kłodzku S.A. realizował te połączenia i były one otwarte, wówczas z tych kursów korzystała młodzież ze szkół średnich oraz osoby dorosłe, dojeżdżające do pracy. Ustawa o publicznym transporcie zbiorowym wprost wskazuje na zadania jednostek danego samorządu terytorialnego. I tak powiat ma obowiązek przewozić osoby dorosłe od stolicy gminy do stolicy powiatu, gminy organizują transport wewnątrz gminy. Powiat do zadań własnych w zakresie transportu wewnątrz powiatowego dokłada ok. 250 tys. zł rocznie, a teraz nawet więcej, bo jest mniej osób chętnych do korzystania z tych połączeń i powiat dokłada się do tego bilansu. Niestety gminy w większości nie realizują tych zadań. Gmina Radków realizuje przewozy i Burmistrz sięgnął po pieniądze rządowe, wypłacane przez Wojewodę (3 zł za kilometr). Niestety obie Gminy Nowa Ruda nie realizowały tych przewozów do tej pory. Miasto Nowa Ruda już aktualnie jest na etapie przetargu na organizację przewozów wewnątrz gminy, czyli Słupiec-Nowa Ruda. Część osób dojeżdżających ze Słupca czy Drogosławia do Nowej Rudy na godz. 8.00 nie miało się jak dostać na autobus do Kłodzka. Od 1 września gmina zorganizuje taki przewóz. Natomiast gmina uważa, że przewóz między wsiami Nowej Rudy a miastem Nową Rudą jest to przewóz międzygminny i przedstawia ten fakt, jako obowiązek Powiatu Kłodzkiego. Jednak tak nie jest- zgodnie z ustawą o transporcie zbiorowym przewóz między sąsiednimi gminami, na zasadzie porozumienia gmin też jest zadaniem własnym gmin. Natomiast Gmina Nowa Ruda nie finansuje żadnego takiego przewozu- np. pomiędzy Karjanowem a Jugowem , co oczywiście nie ma sensu, bo stolicą gminy wiejskiej jest miasto Nowa Ruda- tam jest urząd, tam są szkoły. To wszystko funkcjonowało, kiedy PKS organizował tam przewozy otwarte. Jednak to gmina zdecydowała o przewozach zamkniętych, jako przewóz dzieci do szkół podstawowych. Powiat nie może dopłacać do przewozów gminnych, bo nad finansami czuwa Regionalna Izba Obrachunkowa. Zgodnie z ustawą jest to zadanie gminy. Prowadzone są rozmowy z innymi samorządami, jak np. z Bystrzycą Kłodzką, gdzie komisja finansów zawniosowała do Burmistrza o zabezpieczenie w budżecie kwoty 100 tys. zł na realizację tych przewozów. Gmina Radków, jak już wspomniano, sam to organizuje. Gmina Międzylesie podpisała porozumienie ze spółką PKS w Kłodzku, aby w ramach realizowanego przez powiat

połączenia na trasie Kłodzko- Międzyzlesie autobus przejeżdżał przez tamtejsze wsie. Gmina oczywiście dopłaca do tych przewozów adekwatnie do wzrostu kosztów. Trudno powiedzieć, jak ten problem rozwiążą inne gminy. Dobrze byłoby, aby powiat miał możliwość skompilowania swoich przewozów i przewozami gminnymi oraz przewozami pociągami. Nie możemy jednak wykonać jednej wspólnej mapy przewozowej, w sytuacji, gdy gminy nie wywiązują się ze swoich ustawowych obowiązków. Podobnie jak w przypadku Gminy Wiejskiej Nowa Ruda jest Gmina Wiejska Kłodzko. Z tym, że korzysta ona z faktu, że do Kłodzka każdy przejeżdża przez gminę i w zasadzie tam taki problem nie występuje. Natomiast Gmina Wiejska Nowa Ruda jest z boku i musi na ten cel zabezpieczyć środki- obojętnie, czy zleci to zadanie spółce PKS w Kłodzku S.A, czy zleci to innemu przewoźnikowi.

Radny p. Grzegorz Kuzak zapytał, czy spółka jest przygotowana na to, aby wozić dzieci do szkół?

Starosta Kłodzki p. Maciej Awizeń poinformował, że podczas spotkania z władzami gmin ustalono, zwłaszcza dotyczy to Gminy Nowa Ruda, że jeżeli będzie 40 osób, które będą chciały korzystać z przewozów do szkół, wówczas PKS w Kłodzku S.A. może taki przewóz uruchomić. Chętnych było tylko 17 osób. Chodzi o to, aby wyjść na zero. Gdyby do różnicy kosztów, bo nie chodzi o zarobek, dopłacała gmina... Taka propozycja została złożona do gminy. Czekamy na odpowiedź. Ta informacja była potrzebna do dzisiaj, ponieważ byłaby konieczność zatrudnienia dodatkowych kierowców. Otwarcie nowych linii wiąże się z zatrudnieniem kierowców. Do dziś nie było zwrotnej informacji od Pani Wójt.

Przewodniczący Rady p. Zbigniew Łopusiewicz zapytał o uchwalenie planu transportowego Powiatu Kłodzkiego.

Starosta Kłodzki p. Maciej Awizeń zaznaczył, że uchwalenie tego planu nie jest obowiązkiem powiatu, o czym chociażby świadczy fakt, że bez tego planu powiat realizuje przewozy na podstawie tych zgłoszonych do Wojewody w ramach dofinansowania. I można tak robić. Plan jest gotowy od wielu lat, ale dotyczy tylko naszych przewozów. Należy go wykonać w porozumieniu z gminami. Ciężko jednak to zrobić, jeśli gminy nie realizują swoich ustawowych obowiązków przewozowych. Do tej pory tylko trzy gminy się w tym zakresie zadeklarowały. Jednak jeśli będzie konieczność uchwalenia tego planu, to powiat robi to tylko w ramach przewozów powiatowych. Szkoda, bo powinno to być rozwiązanie kompleksowe- wieś- stolica gminy- miasto powiatowe.

Przewodniczący Komisji po wyczerpaniu porządku obrad, zamknął posiedzenie.

Na tym protokół zakończono.

Przewodniczący Komisji

Marek Mazurkiewicz

Protokołowała:

Marta Paprocka